

**СОБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

Врз основа на член 75 ставови 1 и 2 од Уставот на Република Македонија, претседателот на Република Македонија и претседателот на Собранието на Република Македонија издаваат

**У К А З  
ЗА ПРОГЛАСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА  
ЗАКОНОТ ЗА ЈАВЕН ДОЛГ**

Се прогласува Законот за изменување и дополнување на Законот за јавен долг, што Собранието на Република Македонија го донесе на седницата одржана на 9 јули 2008 година.

Бр. 07-2808/1  
9 јули 2008 година  
Скопје

Претседател  
на Република Македонија,  
**Бранко Црвенковски, с.р.**

Претседател  
на Собранието на Република  
Македонија,  
**Трајко Вељаноски, с.р.**

**ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ  
НА ЗАКОНОТ ЗА ЈАВЕН ДОЛГ**

**Член 1**

Во Законот за јавен долг ("Службен весник на Република Македонија" број 62/2005), во член 2 точката 1 се менува и гласи:

**„Државен долг** се сите финансиски обврски создадени со задолжување на Република Македонија, вклучувајќи го долгот на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје, не вклучувајќи го долгот на јавните претпријатија и трговските друштва кои се во целосна или во доминантна сопственост на државата, општините, општините во градот Скопје и градот Скопје и на Народна банка на Република Македонија.“

Точката 2 се менува и гласи :

**"Јавен долг** е државниот долг и долгот на јавните претпријатија и трговски друштва кои се во целосна или доминантна сопственост на државата, општините, општините во градот Скопје и градот Скопје и на Народна банка на Република Македонија. "

Во точката 3 по зборот „општините“ се додаваат зборовите „општините во градот Скопје“ а по зборот „државата“ се додаваат зборовите „општините, општините во градот Скопје и градот Скопје и Народна банка на Република Македонија“

Во точката 4 по зборот „заем“ запирката се брише и се додаваат зборовите „и/или“ а по зборот „вредност“ се става точка и зборовите до крај на реченицата се бришат.

По точката 4 се додава нова точка 5 која гласи:

**„5. Долгот на Народната банка на Република Македонија** се сите финансиски обврски создадени за спроведување на монетарната политика, за поддршка на билансот на плаќање како и други финансиски обврски настанати по основ на договор за заем.“

Точките 5,6,7,8,9,10 и 11 стануваат точки 6,7,8,9,10,11 и 12.

**Член 2**

Членот 4 се менува и гласи:

„(1) Задолжувањето на општините, јавните претпријатија и трговските друштва кои се во целосна или во доминантна сопственост на општините се врши во согласност со овој закон и со Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа.

(2) Задолжувањето на општините во градот Скопје, градот Скопје, јавните претпријатија и трговските друштва кои се во целосна или во доминантна

сопственост на општините во градот Скопје и градот Скопје се врши во согласност со овој закон, Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и со Законот за градот Скопје.

(3) Начинот и постапката за задолжувањето на општините, јавните претпријатија и трговските друштва кои се во целосна или доминантна сопственост на државата, општините, општините во градот Скопје и градот Скопје, поблиску ги пропишува Владата на Република Македонија.

(4) Сервисирањето на обврските настанати со задолжување на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје го вршат општините, општините во градот Скопје и градот Скопје.

(5) Во случај кога Република Македонија се задолжува и им се отстапува на користење средствата на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје со позајмување преку државата (он-лендинг), сервисирањето на обврските го врши општината, општината во градот Скопје и градот Скопје кои се крајни корисници на средствата добиени со задолжување на Република Македонија.

(6) Во случај кога Министерството за финансии, во име на општината, општината во градот Скопје и градот Скопје, ќе изврши сервисирање на обврската од ставот (4) на овој член, Министерството за финансии има право на наплата на побарувањето кое вклучува главнина, камата, затезна камата и други трошоци настанати заради неможност на општината, општината во градот Скопје и градот Скопје како краен корисник на задолжувањето, да изврши сервисирање на обврската на датумот на пристигнување.

(7) Доколку општините, општините во градот Скопје и градот Скопје не извршат плаќање на побарувањето од ставот (5) од овој член кон Министерството за финансии, Министерството за финансии има право:

-да насочи средства од буџетската сметка на општината, општината во градот Скопје и градот Скопје на сметката на Буџетот на Република Македонија, до износ потребен за наплата на побарувањето, и/или

-да задржи дел од дотациите кои треба да се распределат на општината, општината во градот Скопје и градот Скопје, до износ потребен за наплата на побарувањето. “

### **Член 3**

Во член 5 зборот „не“ се брише и се додаваат два нови става (2) и (3).  
кои гласаат:

„(2) Народна банка на Република Македонија е носител на јавен долг за кој не важат критериумите и постапките за задолжување пропишани со овој закон.

(3) Долгот на Народната банка на Република Македонија се користи само за статистички цели“

### **Член 4**

Во членот 6 зборовите „а не се гарантирани од државата“ се заменуваат со зборовите „кои не се носители на јавен долг .“

## Член 5

По членот 6 се додава нов член 6а кој гласи:

### “Член 6а

(1) Постапката за задолжување пропишана со овој закон не се однесува на носителите на јавен долг при отворање на акредитиви, издавање на банкарски гаранции и/или обезбедување на финансиски лизинг.

(2) За секој договор за отворање на акредитив, издавање на банкарска гаранција и/или обезбедување на финансиски лизинг, носителите на јавен долг имаат обврска да го информираат Министерството за финансии во рок од 5 работни дена.“

## Член 6

Членот 7 се менува и гласи:

“(1) Стратегија за управување со јавниот долг (во понатамошниот текст: Стратегија) е акт со кој, за период од три години, се утврдува, како во вкупен износ, така и во износи за одделни носители на јавниот долг:

- висината на износот (лимитот) на јавниот долг на среден рок;
- висината на износот (лимитот) на државните гаранции на среден рок;
- максималниот износ на ново задолжување во тековната година;и
- максималниот износ на новоиздадени државни гаранции во тековната година.

(2) Со Стратегијата се определува структурата на јавниот долг, се врши идентификација, следење и управување со ризиците на кои подлежи портфолиото на јавниот долг и се утврдуваат начините на сервисирање и управување со јавниот долг.

(3) Владата на Република Македонија, на предлог на министерот за финансии, ја усвојува Стратегијата која ја донесува Собранието на Република Македонија, најдоцна до крајот на првиот квартал на првата година од периодот на која се однесува.

(4) За целите на управување со јавниот долг, Стратегијата може да се ажурира и во текот на годината.

(5) Долгот на Народна банка на Република Македонија не се утврдува во Стратегијата.“

## Член 7

Во член 8 став (1) се додава нова реченица која гласи: „Лимитот на јавниот долг не се однесува на долгот на Народната банка на Република Македонија.“

Ставот (3) се менува и гласи:

„Долгот на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје, на јавните претпријатија и на трговските друштва кои се во целосна или во доминантна сопственост на државата, општините, општините во градот Скопје и градот Скопје и долгот на Народна банка на Република Македонија, влегува во пресметката на

јавниот долг, но не претставува обврска на Буџетот на Република Македонија, освен во случаи кога се издава државна гаранција.“

### **Член 8**

Во членот 11, став (1) алинеја 6, по зборот „гаранција“ се додаваат зборовите „односно договор за заем“.

Во алинеја 16 по зборот „Македонија“ се додаваат зборовите „и управува со вишокот на средства на сметката на Министерството за финансии;“

Алинеја 17 се брише.

По алинеја 18 се додаваат три нови алинеи кои гласат:

„-посредува во постапката на задолжување на носителите на јавен долг;

-дава препораки на носителите на јавниот долг по однос на условите за задолжување во случај на финансирање на проекти за кои е потребно задолжување,и

-избира овластени учесници на пазарот на државни хартии од вредност.“

Во став (2) алинејата 5 се брише.

По алинеја 8 се додава нова алинеја која гласи:

„-управува со репласманот на средствата од револвинг фондовите создадени преку задолжување на Република Македонија.“

### **Член 9**

Во членот 12 ставот (2) се менува и гласи:

„Проектите предложени за финансирање од став 1 алинеја 1 на овој член, треба да ги исполнат следниве критериуми:

-усогласеност со стратешките документи на Владата на Република Македонија;

-оправданост на намената за која се користат средствата за вршење на јавна функција, и

-носителите на јавниот долг да обезбедат средства за кофинансирање заради непречена реализација на проектот.“

Ставот (3) се менува и гласи:

„Проектите предложени за финансирање од став 1 алинеја 1 на овој член, ќе имаат предност доколку го исполнат критериумот за солвентност на носителот на јавниот долг кој го предлага проектот.“

### **Член 10**

Во членот 13 став (1) по зборот “сервисирање“ се додаваат зборовите “ со исклучок на долгот на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје.“

### **Член 11**

Во член 16 став (4) по зборовите „овластени претставници“ се додава зборот

„избрани“.

По став (6) се додава нов став (7) кој гласи:

„(7) Договорот за заем за задолжување на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје го склучува градоначалникот на општината, општината во градот Скопје и градот Скопје.“

## Член 12

Во член 18 став (4) по зборот „донесена“ се додава зборот „годишна“, а зборовите „утврдуваат видот и карактеристиките на“ се заменуваат со зборовите „утврдува максималниот износ на ново задолжување преку.“

Во ставот (6) зборовите „со кои се тргува на меѓународен финансиски пазар“ се бришат.

## Член 13

Во членот 19 ставот (1) се менува и гласи:

„Депозитарот за хартии од вредност води Регистар на сопственици на државните хартии од вредност .“

По ставот (1) се додава нов став (2) кој гласи:

„(2) Депозитарот за хартии од вредност го избира министерот за финансии .“  
Ставовите (2) и (3) стануваат ставови (3) и (4).

## Член 14

Во членот 20 по ставот (3) се додаваат два нови става (4) и (5) кои гласаат:

„(4) По исклучок од ставот 3 на овој член, Министерството за финансии до имателите на државни хартии од вредност не доставува покана за учество на предвремен откуп, доколку во самиот документ за емисија се предвидува правото Министерството за финансии во секое време да изврши предвремен откуп под услови дефинирани во документот.

(5) Министерството за финансии јавно го објавува предвремениот откуп од ставот 4 на овој член.“

## Член 15

Членот 21 се менува и гласи:

“(1) Проектите за чие финансирање се бара издавање на државна гаранција потребно е да ги исполнат следниве критериуми:

-усогласеност со стратешките документи на Владата на Република Македонија;

-оправданост на намената за која се користат средствата за извршување на јавната функција, и

-обезбедени средства за кофинансирање заради непречена реализација на проектот.

(2) Проектите за чие финансирање се бара издавање на државна гаранција, ќе имаат предност доколку го исполнат критериумот за солвентност на носителот на јавниот долг кој го предлага проектот.“

## Член 16

Во членот 22, став (1) зборот „барање“ се заменува со зборот „иницијатива“.

Во ставот (2) зборот „Барањето“ се заменува со зборот „Иницијативата“.

По ставот (5) се додаваат 3 нови става (6),(7) и (8) кои гласат:

„(6) Пред добивање на државна гаранција носителот на јавен долг е обврзан да му плати на Министерството за финансии еднакратна провизија во висина од 0,5% од износот на државната гаранција.

(7) Провизијата од ставот 6 од овој член претставува приход на Буџетот на Република Македонија.

(8) Доколку носителот на јавен долг има ненамирени обврски кон државата по основ на државна гаранција или заем предвиден со овој закон, истиот не може да добие ново обезбедување со државна гаранција односно заем, се до моментот на регулирање на пристигнатата обврска.“

## **Член 17**

Во членот 23, ставот (6) се менува и гласи:

„Доколку носителот на јавниот долг, во чие име е издадена државна гаранција, е општина, општина во градот Скопје и градот Скопје, јавно претпријатие или трговско друштво кое е во целосна или во доминантна сопственост на државата, општината, општината во градот Скопје и градот Скопје, Министерството за финансии, за наплата на побарувањето од ставот 5 на овој член, има право:

-да насочи средства од буџетската сметка на општината, општината во градот Скопје и градот Скопје на сметката на Буџетот на Република Македонија, до износ потребен за наплата на побарувањето, и/или

-да задржи дел од дотациите кои треба да се распределат на општината, општината во градот Скопје и градот Скопје, до износ потребен за наплата на побарувањето.“

## **Член 18**

По член 24 се додава нов член 24а кој гласи:

### **„Забрана за задолжување**

#### **24а**

(1) Јавните претпријатија и трговските друштва кои се во целосна или доминантна сопственост на државата, не можат да започнат со постапка за задолжување од денот на донесувањето на Одлуката за распишување на парламентарни избори до завршувањето на изборот на пратеници во собранието на Република Македонија.

(2) Општините, општините во градот Скопје и градот Скопје и јавните претпријатија формирани од општините, општините во градот Скопје и градот Скопје, не можат да започнат со постапка за задолжување од денот на донесување на Одлуката за распишување на локални избори до завршувањето на изборот на градоначалник или членови на советот.“

## **Член 19**

Во називот на поглавјето IV, по зборот „ДРЖАВАТА,“ се додаваат зборовите „ОПШТИНИТЕ, ОПШТИНИТЕ ВО ГРАДОТ СКОПЈЕ И ГРАДОТ СКОПЈЕ“.

## Член 20

Член 25 се менува и гласи:

„(1) Иницијатива за поведување на преговори за склучување на договор за заем, јавното претпријатие, односно, трговското друштво кое е во целосна или во доминантна сопственост на државата, општините, општините во градот Скопје и градот Скопје, се започнува само по претходна согласност на Владата на Република Македонија.

(2) Иницијативата од ставот 1 на овој член задолжително содржи позитивно мислење од Министерството за финансии.

(3) Во преговорите од ставот 1 на овој член задолжително учествуваат претставници од Министерството за финансии и други овластени претставници од Владата на Република Македонија.

(4) Јавното претпријатие, односно, трговското друштво кое е во целосна или во доминантна сопственост на државата, општините, општините во градот Скопје и градот Скопје може да склучи договор за заем, по донесување на посебен закон за секое ново задолжување кај странски заемодавачи.

(5) Јавното претпријатие, односно, трговското друштво кое е во целосна или во доминантна сопственост на државата, општините, општините во градот Скопје и градот Скопје може да склучи договор за заем, по претходно донесена одлука од Владата на Република Македонија, за секое ново задолжување кај домашни заемодавачи.

(6) Во случај кога договорот за заем предвидува позајмување преку државата (он-лендинг), а јавното претпријатие, односно, трговското друштво кое е во целосна или во доминантна сопственост на државата е краен корисник на заемот, министерот за финансии склучува договор за заем, по донесување на посебен закон за секое ново задолжување кај странски заемодавачи.

(7) Во случај Министерството за финансии, во име на јавното претпријатие, да изврши сервисирање на обврската од ставот 6 на овој член, Министерството за финансии има право на наплата на побарувањето кое вклучува главнина, камата, затезна камата и други трошоци настанати заради неможност на носителот на јавен долг кој е краен корисник на средствата добиени со задолжувањето, да изврши сервисирање на обврската на датумот на пристигнување.

(8) За наплата на побарувањето од став 7 на овој член, Министерството за финансии има право:

-да насочи средства од буџетската сметка на општината, општината во градот Скопје и градот Скопје основач на јавното претпријатие на сметката на Буџетот на Република Македонија, до износ потребен за наплата на побарувањето, и/или

-да задржи дел од дотациите кои треба да се распределат на општината, општината во градот Скопје и градот Скопје, до износ потребен за наплата на побарувањето.“

## Член 21



Во член 26 став (1) по зборот „општините“ се додаваат зборовите „општините во градот Скопје“.

Во став (2) по зборот „Општините“ се додаваат зборовите „општините во градот Скопје“.

Во став (3) по зборовите „на општините“ се додаваат зборовите „општините во градот Скопје“.

## **Член 22**

Во член 27 став (2) по зборот „поднесува“ се додаваат зборовите „за информирање“, а зборовите „завршната сметка на Буџетот на Република Македонија за претходната година, за информирање“ се заменуваат со зборовите „Стратегијата за управување со јавен долг.“

Во ставот (3) зборот „реализирани“ се заменува со зборот „активирани“.

## **Член 23**

Во називот на глава VII зборот „КАЗНЕНИ“ се заменува со зборот „ПРЕКРШОЧНИ“.

## **Член 24**

Насловот пред член 28 се брише, а членот 28 се менува и гласи:

„Глоба во износ од 100.000 до 200.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече на јавното претпријатие и трговското друштво-носител на јавен долг за сторен прекршок доколку:

- не поднесе информација до Министерството за финансии (членови 6а став (2) и 26);
- не ги уплати средствата во корист на сметката на Буџетот на Република Македонија (член 23 став (3));
- започне постапка за задолжување по денот на донесување на Одлука за распишување на избори (член 24а);
- започне преговори за задолжување, без претходна согласност на Владата на Република Македонија (член 25, став (1)).“

## **Член 25**

Членот 29 се менува и гласи:

“(1) Глоба во износ од 10.000 до 30.000 евра, во денарска противвредност, ќе се изрече за прекршок на одговорното, односно раководното лице на носителот на јавен долг за сторен прекршок доколку:

- не поднесе информација до Министерството за финансии (членот 6а став (2) и 26);
- започне преговори за задолжување, без претходна согласност на Владата на Република Македонија (членови 16, став (2) и 25, став (1));
- не ги уплати средствата во корист на сметката на Буџетот на Република Македонија (член 23 став (3));
- започне постапка за задолжување по денот на донесувањето на Одлука за распишување на избори (член 24а).“

**Член 26**

По член 29 се додава нов член 29а кој гласи:

**„Член 29а**

За прекршоците пропишани со овој закон, прекршочната постапка ја води и прекршочна санкција изрекува надлежниот суд.“

**Член 27**

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија“.