



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

СТРАТЕШКИ ПЛАН
НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ
2016 - 2018

Скопје, септември 2015 година

1. СТРУКТУРА НА ТЕКСТУАЛНИОТ ДЕЛ НА СТРАТЕШКИОТ ПЛАН

1.1. ВОВЕД

Стратешкиот план на Министерството за финансии за периодот 2016-2018 година претставува повеќенаменски документ, кој ги одразува целите и задачите на Министерството за период од три години. Тие се во согласност со стратешките приоритети на Владата на Република Македонија, како и со приоритетите на НПАА. Во согласност со интегралниот систем на планирање и буџетирање, овој Стратешки план е придружен документ на Буџетот на Министерството за финансии.

Во Стратешкиот план за 2016-2018 година на Министерството за финансии се содржани целите и задачите на организациските единици и на Министерството во целина, активностите за остварување на тие цели, ефектите и резултатите кои се очекуваат и човечките и финансиските ресурси за нивно остварување. Реализацијата на целите и задачите е дадена по носители и рокови за нивно извршување. Во овие рамки, покрај редовните активности, се става акцент на продолжување на реформите на полето на јавните финансии и јавната администрација. При тоа, ќе се поднесуваат предлагаат мерки и активности од економската, финансиската и социјалната област и ќе се координираат активностите поврзани со планирањето и извршувањето на буџетот, управувањето со трезорот, даночната, царинската политика, финансискиот сектор, меѓународните финансиски односи и управувањето со јавниот долг, јавните набавки, внатрешната ревизија, контролата и надзорот врз управувањето со јавните средства, борбата против организираниот криминал, корупцијата и перењето пари, реализацијата на реформските зафати и другите обврски сврзани со евроатлантските интеграциски процеси, имплементацијата на ИПА фондовите, реализацијата на активностите сврзани со фискалната децентрализација и финансирањето на локалната самоуправа, а во тие рамки и обврските кои произлегуваат од Охридскиот рамковен договор.

1.2. ЦЕЛ (МИСИЈА) НА МИНИСТЕРСТВОТО

Главната цел на Министерството за финансии е преку успешно управување со јавните финансии да се постигне повисок економски раст и подобрување на квалитетот на живеење на граѓаните на Република Македонија.

1.3. ВИЗИЈА

Визијата на Министерството за финансии е преку реализација на прогресивни идеи од својот домен да придонесе за зајакнување на функционалната пазарна економија која се темели на знаење, иновации и одржлив развој.

1.4. ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

- Министерството за финансии ги врши работите што се однесуваат на:
- Креирање на фискалната политика, управување со јавните финансии, унапредување на буџетскиот процес, донесување и извршување на Буџетот и завршната сметка на Буџетот на Република Македонија, како и подготовка на среднорочни фискални проекции, анализа и следење на буџетските приходи и расходи на централно и локално ниво, следење на јавните инвестиции и капиталните расходи;
 - Креирање и следење на остварувањето на макроекономската политика и подготовка на краткорочни и среднорочни проекции на главните макроекономски индикатори, како и анализа на деловната клима и мерки за нејзино континуирано унапредување;
 - Управување со трезорската сметка и другите сметки на државата, следење на наплатата на јавните приходи и на приходите на единиците на локална самоуправа и нивна распределба по корисници, како и подготовка на проекции за ликвидноста на трезорската сметка;
 - Ефикасно користење на ЕУ претпристапната помош, воспоставување на ефикасен систем на контроли во организацијата на распределба на средствата од ИПА;
 - Водење на даночна и царинска политика во функција на зголемување на конкурентноста на националната економија преку намалување на трошоците на работењето на економските субјекти и нивна заштита од нелојална конкуренција, подобрување на бизнис климата и воспоставување на едноставен даночен систем со ниски даночни стапки;
 - Изготвување на регулатива од областа на банкарскиот систем и небанкарските финансиски институции, пазарот на капитал, системот на осигурување, сметководствениот систем, ревизијата и платниот промет, финансискиот лизинг, игрите на среќа и забавните игри;
 - Ефикасно управување со јавниот долг на Република Македонија преку обезбедување средства за финансирање на Буџетот на државата со најнизок можен трошок, на среден и долг рок, и со одржливо ниво на ризик, и издавање државни гаранции на начин кој одговара на прудентно ниво на ризик, одржување ефикасен и ликвиден пазар на државни хартии од вредност и редовно сервисирање на обврските по основ на јавниот долг;
 - Наплата на побарувањата, одлучување по жалби против првостепено решение во состав на органот на државната управа во областа на даноците, царините, акцизите, придонесите и таксите по жалби од правни и физички лица и од вршители на дејност;
 - Хармонизација и унапредување на системот на јавна внатрешна финансиска контрола и воспоставување функционално независна внатрешна ревизија во согласност со меѓународните стандарди и најдобрите практики на ЕУ;
 - Спроведување на внатрешна финансиска контрола во Министерството и организирање на истата во другите органи, спроведување на внатрешна ревизија во министерството и органите во состав на Министерството без својство на правно лице;
 - Спроведување на надзор врз управувањето со јавните средства со цел заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор;
- Министерството, исто така, остварува активности сврзани со потребата за јакнење на системот на јавни набавки и системот на борба против организираниот криминал,

корупцијата и перењето на пари во Македонија, односно, јакнење на правната држава и владеењето на правото, во делот на неговите надлежности.

Министерството е одговорно и за координација на соработката со меѓународните финансиски институции, при што соработува и непосредно учествува во преговорите со ММФ и со Светската банка за аранжманите кои се поддршка на имплементацијата на структурните реформи за економски развој, како и со Европската банка за обнова и развој, Европската инвестициска банка, Банката за развој при Советот на Европа и билатералните финансиски институции во однос на утврдување на најповолен начин за финансирање на проектите, како и организација во сите фази на преговорите. Во овој контекст се остварува координација на министерствата и другите инволвирани институции во имплементацијата на конкретен проект, како и следење на нивната реализација, следење на активностите во врска со реализацијата на Договорот за асоцијација и стабилизација на Република Македонија со Европската унија, остварувањето на реформите за постапно приближување кон структурите и стандардите на Унијата, усогласување на законите со европското законодавство. Понатаму се остварува координација на процесот на подготовка на Програмата за економски реформи, водење преговори за склучување на договорите за заштита на инвестиции и договорите за одбегнување на двојно оданочување и за заштита од фискална евазија, интензивирање на соработката со соседните и со земјите од регионот за побрза интеграција на Република Македонија во Европската унија.

Министерството го координира и надгледува спроведувањето на политиките и во работата на: Царинската управа, Управата за јавни приходи, Управата за финансиско разузнавање, Управата за финансиска полиција, Бирото за јавни набавки и Државниот девизен инспекторат, како органи со својство на правно лице, како и на Управата за имотно-правни работи, како орган во состав на Министерството за финансии.

ПОДДРШКА НА ВЛАДИНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА КОИ ЌЕ СЕ АНГАЖИРА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Стратешки приоритети во 2016 година се утврдуваат за:

- зголемување на економскиот раст и на вработеноста, пораст на животниот стандард на граѓаните и подобар и поквалитетен живот;
- интеграција на Република Македонија во Европската Унија и НАТО;
- бескомпромисна борба против корупцијата и криминалот и ефикасно спроведување на правото;
- одржување добри меѓуетнички односи врз принципите на меѓусебна толеранција и почитување и подеднаков третман на сите пред законот;
- инвестирање во образованието, иновациите и информатичката технологија како клучни елементи за креирање општество базирано на знаење.

За остварување на стратешките приоритети се утврдуваат следните приоритетни цели:

- олеснување на пристапот на меѓународните пазари на стоки и услуги преку склучување на договори за слободна трговија за трговска и економска соработка, либерализација на трговијата со стоки и услуги и идентификување и намалување на бариерите во трговијата во рамките на склучените договори;
- промоција на Република Македонија во странство како атрактивна дестинација за привлекување на странски инвестиции;
- поддршка и промоција на извозот;
- политика насочена кон вработувањето и отворањето на нови работни места;
- политика насочена кон проширување на финансиската понуда за раст на малите и средни претпријатија;
- фискална политика во функција на фискална одржливост и етапна консолидација на јавните финансии, поддршка на економијата со значителни инвестиции во инфраструктурни проекти;
- макроекономска политика насочена кон безусловно задржување на финансиската и макроекономската стабилност и зголемување на конкуретноста на економијата на трајна основа, зголемување на вработеноста и социјална заштита на најранливите категории, пред се преку натамошно подобрување на деловното окружување и креирање еднакви можности за економски раст и развој на сите учесници во економските процеси;
- даночна и царинска политика во функција на поддршка на развојот на економските субјекти, поттикнување на економскиот раст и привлекување на странски инвестиции;
- задржување на стабилноста на финансискиот систем;
- континуитет во спроведување на дисциплинирана фискална политика и зајакната контрола на јавните трошења која обезбедува умерено ниво на буџетски дефицит, одржливо ниво на јавниот долг и подобрена структура на јавните финансии со зголемување на капиталните расходи;
- зајакнување на внатрешната финансиска контрола преку воспоставување на децентрализиран систем на управување со финансиите во институциите во јавниот сектор;

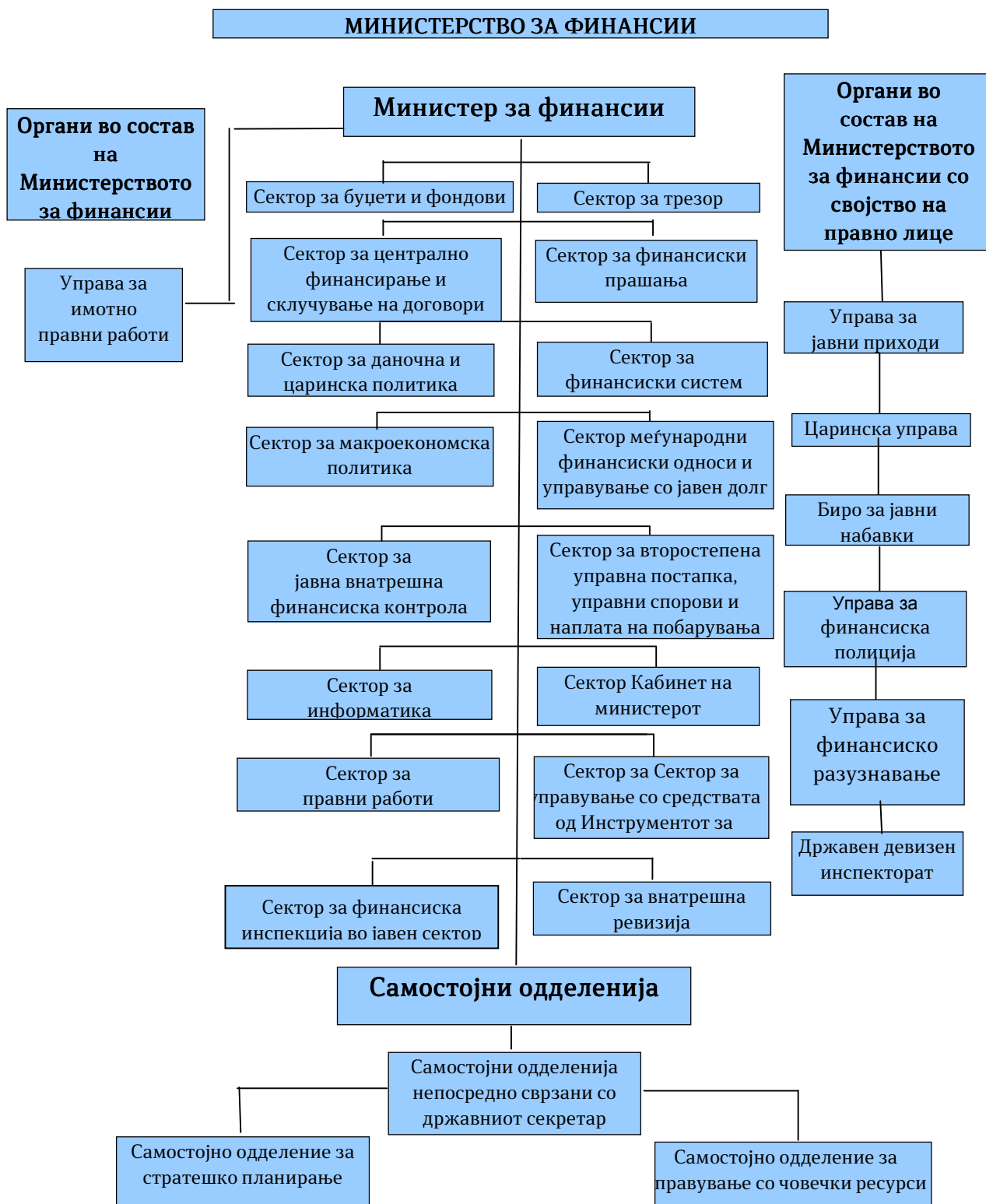
- обезбедување на повисоко ниво на апсорпција на средствата од инструментот за прет-пристапна помош (ИПА) во услови на децентрализиран систем на управување преку поефикасна подготовка и спроведување на проектите финансирани од ИПА и зајакнување на координацијата меѓу надлежните институции;
- развојно ориентираните единици на локалната самоуправа преку натамошно спроведување на процесот на децентрализација на власта и јакнење на фискалниот капацитет;
- рамномерен развој преку зголемување на конкурентноста и препознавање и искористување на потенцијалите на планските региони како и развој на селата и на подрачјата со специфични развојни потреби;
- развој на пограничните региони преку реализација на проекти за прекугранична соработка и повисоко ниво на апсорпција на средствата од ИПА-прекугранична соработка со зајакнување на капацитетите за спроведување на Програмата и на проектите;
- обезбедување на воедначени, квалитетни и ефективни јавни услуги за граѓаните од страна на единиците на локалната самоуправа преку воспоставување на иновативни партнерства и партиципативност;
- намалување на структурната невработеност, спроведување на активни политики за вработување, зголемување на вештините и квалификациите на работната сила;
- намалување на сиромаштијата и социјалната исклученост на различни социјални ризични групи, инклузија на деца во системот за згрижување и воспитание на деца од предучилишна возраст, спречување и санкционирање на злоупотреби на материјалните и социјалните права на корисниците;
- зголемување на учеството на граѓанскиот сектор и социјалните партнери во процесот на креирање и имплементација на политики;
- јакнење на борбата против корупцијата и организираниот криминал;
- поддршка на другите државни институции во случај на природни и други катастрофи (пожари, поплави и сл);
- јакнење на владеењето на правото;
- натамошно спроведување на Рамковниот договор;
- градење на доверба и взаемно разбирање меѓу заедниците во Република Македонија;
- интегрирано, ефикасно и модерно работење на администрацијата и обезбедување на услуги целосно приспособени на потребите на граѓаните и бизнис заедницата;
- создавање на компетентна администрација – сервисно и услужно ориентирана кон одржлив социјален и економски развој на земјата;
- квалитетно управување и координација со структурите во процесот на пристапување во Европската унија преку исполнување на обврските од Спогодбата за асоцијација и стабилизација и другите правни акти кои ги регулираат билатералните односи со Европската унија;
- квалитетно управување со процесот на пристапни преговори со зајакнување на позицијата на Република Македонија во соработката со институциите на Европската унија и на земјите членки на Европската унија;
- управување со процесот на подготовка на Националната верзија на *acquis communautaire* и зајакнување на механизмите и процедурите за координација и реализација на НПАА;

- развој на концепти на општествена одговорност и унапредување на општествено одговорни практики.

1.5. СПЕЦИФИЧНОСТИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Специфичностите произлегуваат од фактот што документите и политиките кои ова Министерство ги предлага, Фискалната стратегија заедно со макроекономската политика, Буџетот, како и Програмата за економски реформи, претставуваат рамка за генералната политика и насока на дејствување на останатите државни органи, особено од финансиски аспект. Исто така, Министерството за финансии, во рамки на своите надлежности, обезбедува контрола и надзор врз финансиското и наменското користење на средствата и го координира исполнувањето на обврските кои произлегуваат од НПАА и другите стратешки документи за европска интеграција. Во Министерството за финансии се воспоставени главните структури за децентрализирано / индиректно управување со средствата од ЕУ-ИПА (Надлежен координатор за акредитација, Националниот координатор за авторизација и Програмскиот службеник за авторизација/раководител на оперативната структура), кои што ја преземаат крајната одговорност за ефикасно и ефективно финансиско управување со средствата од претпристапните фондови од ЕУ – ИПА, согласно овластувањата кои произлегуваат од договорите склучени во однос на ИПА помеѓу Владата на Република Македонија и Европската комисија. Специфичностите на Министерството за финансии произлегуваат од законските овластувања во делот на јавните набавки, спроведувањето на надзор и контрола при управувањето на јавните средства, како и во борбата против организираниот криминал, корупцијата, спречување на перењето пари и финансирање на тероризам.

1.6. СТРУКТУРА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ И ОДНОСИ СО ОРГАНИТЕ ВО СОСТАВ



1.7. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

➤ Обезбедување на одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и подобрување на животниот стандард:

- одржување на макроекономска стабилност и стабилност на курсот на денарот;
- обезбедување на стабилна економија и повисок економски раст;
- обезбедување долгорочна фискална оддржливост;
- подобрување на бизнис климата;
- позасилена наплата на изворните приходи и другите приливи;
- поефикасно користење на буџетските средства во развојни програми и инфраструктурни инвестиции и инвестирање во изградбата на инфраструктурни објекти;
- обезбедување на рационално и наменско користење и динамичка усогласеност на изворните приходи;
- зајакнато управување со ликвидноста на средствата на краток и среден рок;
- спроведување даночна и царинска политика во функција на поддршка на граѓаните и економските субјекти;
- зголемување на странските и домашните инвестиции.

➤ Пазарно ориентиран, стабилен и конкурентен финансиски сектор:

➤ Одговорно управување со јавните финансии:

- управување со јавен долг преку минимизирање на трошоците на среден и долг рок, и со одржливо ниво на ризик;
- одржување на умерено ниво на буџетски дефицит кое нема да придонесува за пораст на нивото на јавниот долг над долгорочно одржливо ниво;
- Зајакнување на внатрешната финансиска контрола преку воспоставување на децентрализиран систем на управување со финансии и функција на внатрешна ревизија во институциите во јавниот сектор;
- Зајакнување на контролата во трошењето на јавните средства од страна на субјектите од јавниот сектор и јакнење на финансиската дисциплина;

➤ Спроведување на процесот на фискална децентрализација во рамките на целосно воспоставената законска и институционална рамка на локалната самоуправа со развиени, одговорни и функционални општини:

- остварување на сеопфатен и одржлив фискален локален развој како основен предуслов за создавање на економски појаки и развојно ориентирани единици на локалната самоуправа;

➤ Зајакнување на капацитетите за целосно приближување и преземање на правото на ЕУ, јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ, поддржано преку донатори и Буџетот на Република Македонија:

- обезбедување на сигурно финансиско управување со средствата од ИПА 1 и ИПА 2;
- унапредување на ефективен и ефикасен систем на внатрешна контрола со помошта од ИПА;
- обезбедување на ефикасен систем за превенција, откривање и пријавување на неправилности, измами и конфликт на интереси, како и преземање на соодветни корективни мерки за сузбивање на истите во однос на средствата од ИПА ;
- надградување и одржување на Менаџмент информациски систем (МИС) за имплементација на проектите во рамките на ИПА и воспоставување на Софтверот за финансии и сметководство во рамките на ИПАРД;
- прилагодување на системот за индиректно управување со средствата од ИПА 2, согласно правилата утврдени со новите регулативи за ИПА2;

➤ Силна поддршка на борбата против организиранот криминал, корупцијата и перењето пари, со создавање на поголеми структури во функција на владеењето на правото;

➤ Јакнење на ефикасноста и транспарентноста во работењето и развивање на систематски пристап за едукација и стручно надградување на вработените преку континуиран процес на обука.

- висок квалитет на услугите кон сите заинтересирани страни;
- одржување на високо ниво на мотивација за вработените преку обезбедување на континуиран професионален развој;
- континуирано подобрување на системот за управување со квалитет во согласност со барањата на стандардот ИСО 9001Ч2208.

1.8. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИТЕ РЕЗУЛТАТИ ВО 2014 ГОДИНА

Во текот на 2014 година во Министерството за финансии беа подготвени и донесени следните закони и подзаконски акти:

- Закон за изменување и дополнување на Законот за субвенционирање на станбен кредит;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за државна статистика ;
- Измени и дополнувања на Буџетот на Република Македонија за 2014 година;
- Буџетот на Република Македонија за 2015 година;
- Закон за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2015 година;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност;
- Закон за дополнување на Законот за преземање на акционерските друштва;
- Два закони за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиска дисциплина;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжница;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за Народна банка на Република Македонија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за Фонд за осигурување на депозити;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиските друштва;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за кредитно биро;
- Закон за дополнување на Законот за ревизија;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за ревизија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА);
- Закон за изменување и дополнување на Законот за државната ревизија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за вршење на сметководствени работи;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри;
- Закон за дополнување на Законот за продажба на становите во општествена сопственост;
- Два закони за изменување и дополнување на Законот за Централен регистар;
- Закон за дополнување на Законот за пригодни и ковани пари;
- Закон за задолжување на Република Македонија кај Европската банка за обнова и развој по Договор за заем за финансирање на Проектот „Изградба на нова и реконструкција на постојната делница Бељаковце-Крива Паланка-источниот дел од железничката пруга на Коридорот VIII фаза 2“, по скратена постапка;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Проектот за рехабилитација на магистралните и регионалните патишта, кој ќе се склучи меѓу Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка и ЈП за државни патишта;

- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Програмата за национални патишта, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и ЈП за државни патишта;
- Закон за измени и дополнување на Законот за јавен долг;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за данокот на добивка;
- Закон за данокот на добивка;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за данокот на додадена вредност (три измени во 2014 година);
- Закон за Управата за јавни приходи;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за персоналниот данок на доход;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за придонеси од задолжително социјално осигурување (три измени во 2014);
- Закон за изменување и дополнување на Закон за регистрирање на готовинските плаќања;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за акцизите (три измени во 2014);
- Закон за изменување и дополнување на Закон за царинската управа (две измени во 2014);
- Закон за вршење на работи за застапување во царинските постапки;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за експропријација;
- Закон за дополнување на Законот за користење и располагање со стварите на државните органи;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за користење и располагање со стварите на државните органи;
- Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор;
- Закон за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на платени обврски кон странски кредитори во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје;
- Уредба за методологија за распределба на приходите од Данокот на додена вредност по општини за 2015 година;
- Уредба за изменување и дополнување на уредбата за поблиските критериуми и начинот на спроведување на ослободувањето од плаќање на увозни давачки како и вредноста, количината и видот или намената на стоката која може да се ослободи од плаќање на увозни давачки;
- Уредба за распоредувањето на одредени стоки во комбинираната номенклатура согласно со регулативите на европската комисија (уредба и три измени и дополнувања во 2014);
- Уредба за дополнување на уредбата за употреба на средства за присила како и носење и употреба на огнено оружје од страна на царинските служби;
- Одлука за Тринаесетта емисија на обврзници за денационализација;
- Одлука за внесување и изнесување на ефективни странски пари и чекови кои резидентите и нерезидентите ги внесуваат или изнесуваат од Република Македонија;
- Одлука за утврдување на максималниот износ на ново задолжување преку издавање на државни хартии од вредност во 2013 година;

- Одлука за утврдување на максималниот износ на ново задолжување преку издавање на државни хартии од вредност во 2014 година;
- Одлука за максимален износ на ново задолжување преку издавање на државни хартии од вредност на меѓународниот пазар на капитал - еврообврзница на Република Македонија;
- Одлука за утврдување на вредноста на бодот за плати на државни службеници за 2015 година;
- Одлука за определување на добрата и услугите кои подлежат на повластена стапка на данокот на додадена вредност;
- Одлука за определување на добрата и услугите за кои даночен должник е даночниот обврзник кон кого е извршен промет од страна на друг даночен обврзник;
- Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2015 година;
- Правилник за начинот на пресметување и уплатување на данокот на добивка и спречување на двојното ослободување или двојното оданочување;
- Правилник за формата и содржината на барањето за издавање на одобрение за намалување на пресметаниот данок на добивка по основ на воведување и користење фискален систем на опрема, односно фискална апаратура и интегриран автоматски систем за управување;
- Правилник за содржината и начинот на водење на евиденцијата за промет на инвестициско злато;
- Правилник за формата содржината на даночната пријава на данок на додадена вредност;
- Правилник за формата и содржината на извештајот за задржан данок на додадена вредност во постапка на присилна наплата и присилно извршување
- Правилник за формата и содржината на извештајот за извршените промети на добра и услуги за кои даночен должник е даночниот обврзник кон кого е извршен прометот;
- Правилник за формата и содржината на фактурата, формата и содржината на пријавата, начинот на пријавување на прометот, содржината на евиденцијата на фактури која ја води надлежен даночен орган како и формата и содржината на евиденцијата за примени фактури која ја води примателот на прометот за цели на спроведување на даночното ослободување од плаќање на данок на додадена вредност на промет на добра и услуги наменети за реализација на проект кој е финансиран со парични средства добиени врз основа на договор за донација склучен помеѓу република македонија и странски донатор во кој е предвидено дека со добиените парични средства нема да се плаќаат даноци;
- Правилник за начинот на спроведување на даночното поттикнување при промет на добра и услуги од давателот кон примателот на донацијата, извршен за реализација на донација од јавен интерес, како и формата и содржината на барањето за враќање на данок на додадена вредност на вршителот на прометот, при промет на добра и услуги од давателот кон примателот на донацијата, како и потребната документација;
- Правилник за начинот на спроведување на даночното поттикнување кога примател на донација добива финансиски средства и истите ги користи за плаќање на набавки на добра и услуги со цел за реализација на јавниот интерес, како и формата и содржината на барањето за враќање на данок на додадена вредност на вршителот на прометот кога

примател на донација добива финансиски средства и истите ги користи за плаќање на набавки на добра и услуги, како и потребната документација;

➤ Правилник за начинот на споредување на даночното ослободување од плаќање на данок на додадена вредност на прометот на добра и услуги наменети за реализација на проект кој е финансиран со парични средства добиени врз основа на договор на донација склучен помеѓу Република Македонија и странски донатор во кој е предвидено со добиените парични средства нема да се плаќаат даноци;

➤ Правилник за формата и содржината на образецот на годишниот извештај за исплатени приходи при откуп на земјоделски производи од физички лица и на образецот на годишниот извештај за исплатени приходи при откуп на користен цврст отпад од физички лица;

➤ Правилник за изменување на правилникот за формата и содржината на образецот на барањето за одобрување на даночно ослободување по основ на воведување на систем на опрема за регистрирање на готовинските плаќања;

➤ Правилник за формата и содржината на месечниот извештај за износот на бруто надоместокот утврден во договорот за дело, авторскиот договор или друг договор, исплатениот нето надоместок и пресметаните придонеси;

➤ Правилник за изменување на правилникот за формата и содржината на образецот на годишниот извештај за корисниците на продажни места на зелените пазари;

➤ Правилник за изменување на правилникот за формата и содржината на барање за паушално оданочување на остварени приходи од земјоделска дејност;

➤ Правилник за формата и содржината на барањето како и начинот на издавање на потврдата за даночен резидент на Република Македонија;

➤ Правилник за начинот на примена на даночно ослободување или олеснување согласно со меѓународните договори за одбегнување на двојното оданочување за приходот кој го остварува физичко лице, како и формата и содржината на обрасците за остварување на правото на ослободување односно олеснување;

➤ Правилник за формата и содржината на месечниот извештај за исплатените приходи-добивки од игри на среќа и за пресметаниот и платен данок по добивка;

➤ Правилник за изменување и дополнување на правилникот за службена облека и ознаки на чиновите и начинот на нејзиното доделување и користење на царинските службеници;

➤ Правилник за спроведување на Законот за акцизите (три измени во 2014 година);

➤ Правилник за изменување на правилникот за видот и износот на царинските надоместоци за направени услуги во царинската постапка;

➤ Правилник за техничките и функционалните карактеристики на интегрираниот автоматски систем за управување, образецот на фискалната сметка, образец на фискално лого, документот касова сметка за сторна трансакција, формата и содржината на книгата за дневни финансиски извештаи, начинот за одобрување и продолжување на дозволата на производството и продажбата на соодветен модел на фискална апаратура, односно интегрираниот автоматски систем за управување, постапката и документацијата за нивно одобрување за производство и продажба, елементите на фискалната сметка, начинот на проверка и контрола на фискалните апарати и правилата за техничко одржување и сервисирање на истите, формата и содржината на барањето за добивање овластување за вршење на контрола и проверка

на функционалните и техничките карактеристики на фискалниот систем на опрема и потребната документација;

➤ Правилник за висината на надоместоците за издавање на лиценца за вршење на застапување, идентификациска картичка, како и за полагање на стручен испит за лиценциран застапник;

➤ Правилник за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат при пополнување на царинската декларација (правилник и две измени и дополнувања во 2014);

➤ Правилник за формата и содржината на месечниот извештај за исплатените приходи-добивки од игри на среќа и за пресметаниот и платен данок на добивка;

➤ Правилник за начинот на утврдувањето на техничката исправност на автоматите за игри на среќа и формата и содржината на уверението за техничка исправност на автоматите за игри на среќа;

➤ Правилник за образецот за пријавување на ефективни странски и домашни пари и чекови кои резидентите и нерезидентите ги внесуваат или изнесуваат од Република Македонија;

➤ Правилник за формата, содржината и начинот на водење на регистарот на донации;

➤ Правилник за начинот за пресметување на наградата за извршена работа и надоместокот за реално потребните трошоци на овластениот проценувач од областа на побарувања и обврски;

➤ Правилник за формата и содржината на годишната сметка за банки и други финансиски институции;

➤ Правилник за формата и содржината на годишната сметка за осигурителни и реосигурителни друштва;

➤ Правилник за формата и содржината на годишната сметка ;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за посебни податоци потребни за системот на државната евиденција и за формата и содржината на образецот за државната евиденција;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за формата и содржината на барањето за добивање лиценца за работа и за формата и содржината на лиценцата за работа на трговец поединец-сметководител, трговец поединец-овластен сметководител и друштво за вршење на сметководствени работи;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за формата и содржината на барањето за упис во Регистарот на трговци поединци-сметководители, Регистарот на трговци поединци-овластени сметководители и Регистарот на друштва за вршење сметководствени работи;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за образецот на извештајот за рекламниот простор искористен од секој од организаторите на изборната кампања и средствата кои се платени или се побаруваат по тој основ;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за формата, содржината и начинот на пополнување на образецот за распределба на остварените приходи по дејности СПД-Рекапитулар;

- Правилник за формата и содржината на регистарот на донации;
- Правилник за изменување на правилникот за начинот и постапувањето за избор на корисници на субвенциониран станбен кредит;
- Правилник за изменување и дополнување на правилникот за формата и содржината на барањето за субвенциониран станбен кредит, потребни документи кои се поднесуваат заедно со барањето и Образец за потврда на исполнетост на условите;
- Правилник за престанување на важење на Правилникот за програмата и начинот на полагање на испитот за овластен внатрешен ревизор;
- Правилник за изменување на Правилникот за формата и содржината на извештаите и изјавата за квалитетот и состојбата за внатрешните контроли од годишниот финансиски извештај;
- Меѓународни стандарди за професионално извршување на внатрешната ревизија
- Правилник за изменување на Правилникот за класификација на приходите;
- Упатство за изменување на Упатството за начинот на евидентирање, распоредување и поврат на јавните приходи.

Министерството за финансии во овој период ги подготви и следните материјали, документи, информации и извештаи:

- Подготвена е НПАА 2015;
- Претпристапна економска програма (ПЕП) 2014-2016;
- Фискална стратегија за 2015-2017 година;
- Буџетски циркулар за 2015 година за буџетските корисници и општините;
- Завршна сметка на Буџетот на РМ за 2013 година;
- Стратешки план на Министерство за финансии за периодот 2015-2017 година;
- Објавен јавен повик за пријавување на граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во периодот од 1^{ва} јануари 2015 до 31^{ва} декември 2015 година;
- Новиот модул „е-обврски“ во рамки на постојниот Трезорски информационален систем е ставен во функција за пријавување на преземените обврски од страна на буџетските корисници;
- Стратегија за развој на јавната внатрешна финансиска контрола во Република Македонија за периодот 2015 – 2017 година;
- Годишни изјави за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС) за ИПА Компонентите I, III, IV и V за 2013 година;
- Доставени се редовни апликации за средства до Европската комисија, врз база на направени трошоци во рамките на I, III, IV и V ИПА компонента;
- Подготвени се акциски планови за отстранување на недостатоците, согласно наодите на ревизорското тело на ИПА компонентите I, III, IV и V;
- Одржани се ревизорски мисии од страна на Европската комисија како и одржани технички состаноци во Брисел;
- Стапи во сила Финансиската спогодба за Националната ТАИБ Програма за 2013 година во Декември 2014 година;
- Подготвени се Годишни декларации за сметките за ИПА компонентите I, III, IV и V;
- Ревидирани се внатрешните постапки за работа за управување со ИПА средствата и истите се доставени до Европска комисија;

- Склучен е нов договор за одржување на Менаџмент информациониот систем (МИС) во времетраење од една година;
- Националниот фонд изврши проценка на акредитацискиот пакет за мерката 501 од ИПАРД програмата;
- Годишен извештај за функционирање на системот на јавна внатрешна финансиска контрола во 2013 година;
- Спроведување на Проектот „Откуп на дворно место 1 м² = 1 евро“, преку постапките за приватизација на градежно земјиште во државна сопственост;
- Информација со анализа на регулативата за сертификати за депозит;
- Информација за плаќањата со пресметка од страна на учесниците во платниот промет од јавниот и приватниот сектор кои имаат блокирана трансакциска сметка;
- Информација за плаќањата со пресметка од страна на учесниците во платниот промет кои имаат блокирана трансакциска сметка;
- Информација за утврдување на потребата и за подготвување на евентуални законски измени или измени на подзаконски акти заради надминување на констатираните недостатоци во сметководствените аналитички евиденции кај трговските друштва;
- Информација за потребата за подготвување на евентуални законски измени или измени на подзаконски акти заради надминување на констатираните недостатоци во сметководствените аналитички евиденции кај трговските друштва;
- Информација за можноста за воведување на инструмент за плаќање во Предлог законот за финансиска дисциплина;
- Три Информации за прогресот на активностите за склучување на договори за одбегнување на двојното оданочување и на договори за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и трети земји;
- Информација во врска со организирање на наградната игра „Фискална во рака-награда без мака“;
- Информација за потребата од измени во банкарската регулатива со цел скратување на потребното време за отворање акредитиви со анализа на начинот и условите за отворање на акредитиви;
- Анализа за начинот на издавање и тргување со сертификатите за депозити;
- Анализа на искуствата на земјите членки на Европската Унија, Турција, Русија и САД за периодот на изготвување и доставување на годишни сметки и финансиски извештаи;
- Анализа со предлог мерки за надминување на состојбата во врска со постапувањето од страна на банките при затворањето на трансакциските сметки на избришаните субјекти;
- Подготвена е годишна изјава за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола на Министерството за финансии во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС);
- Изготвувани се квартални извештаи за следење на ревизорски наоди и неправилности во текот на имплементацијата на ИПА проектите на Министерството за финансии;
- Изготвувани се месечни извештаи за следење на напредокот на ИПА проектите на Министерството за финансии, во рамки на ИПА 2009;
- Врз основа на доставено барање од Министерството за финансии, одобрени се средства од ИПА 2011 за финансирање на консултант за проектот “Развој на предлози за имплементација на современ интегриран информациски систем за управување со јавните финансии”;

- Подготвено твининг проектно фише за проектот на Министерството за финансии, Сектор за финансиски систем - осигурување, во рамки на ИПА 2012;
- Подготвено е тендерско досие и склучен е договорот за Проектот за понатамошно усогласување со законодавството на ЕУ во областа слободно движење на капитал и финансиски услуги - пазар на хартии од вредност и инвестициски услуги, во рамки на ИПА 2010;
- Информација за остварена средба со ЈСА по однос на финансирањето на проектот „Ревитализација на ТЕЦ Битола за намалување на SOx и прашина“;
- Информација во врска со отворените прашања за грантот од KfW банката за Националниот парк Галичица;
- Информација за прогресот на активностите поврзани со постапката за обезбедување на заем за втора и трета фаза од проектот „Лисиче“;
- Информација за прогресот на активностите поврзани со постапката за обезбедување на заем за втора и трета фаза од проектот „Злетовица“;
- Информација за искористеност на кредитните линии од Македонската банка за поддршка на развојот за мали и средни претпријатија заклучно со 15.03.2014 година;
- Информација за искористеност на кредитните линии од Македонската банка за поддршка на развојот за мали и средни претпријатија заклучно со 15.05.2014 година;
- Информација за искористеноста на кредитните линии на Македонската банка за поддршка на развојот за поддршка на мали и средни претпријатија без кредитните линии за поддршка на земјоделието;
- Информацијата за искористеноста на кредитните линии на Македонската банка за поддршка на развојот (МБПР) за поддршка на земјоделието и тоа Кредитната Линија од Компензационите фондови и Обновливиот Кредитен Фонд (ОКФ)/Земјоделски Кредитен Дисконтен Фонд (ЗКДФ);
- Информација во врска со искористеноста на земјоделските кредити заклучно со 15 март 2014 година;
- Информација во врска со искористеноста на земјоделските кредити заклучно со 15 мај 2014 година;
- Информација во врска со повторното обраќање до KfW банката, со цел обезбедување на дополнителни кредитни средства за Земјоделскиот кредитен дисконтен фонд, односно пренасочување на дел од слободните средства за дополнување на Фондот за земјоделски кредитен дисконтен фонд-кредитна линија и за резултатот од преговорите да ја информира Владата;
- Годишен извештај за управување со јавниот долг на Република Македонија за 2013 година;
- Насоки за трошковано и управувачко сметководство;
- Насоки за раководна одговорност.

Меѓу другото Министерството за финансии во анализираниот период до Владата на Република Македонија има доставено информации, извештаи и други материјали (месечни/квартални/годишни) од специфични области по заклучоци на Владата на Република Македонија и на иницијатива на Министерството.

1.9. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2015 ГОДИНА

Министерството за финансии заклучно со 31.12.2015 година работеше на подготовката и донесувањето на следниве закони и подзаконски акти:

- Измени и дополнувања на Буџетот на Република Македонија за 2015 година;
- Буџетот на Република Македонија за 2016 година;
- Закон за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2016 година;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за буџетите;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за финансирање на ЕЛС;
- Закон за трансформација на вработувањата во јавниот сектор;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за податоците во електронски облик и електронски потпис;
- Закон за дополнување на Законот за Фондот за осигурување на депозити;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за банките;
- Три измени и дополнувања на Законот за хартии од вредност;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за девизно работење;
- Закон за изменување на Законот за издавање на обврзници на Република Македонија за денационализација;
- Закон за изменување на Законот за начинот и постапката на исплатување на депонираните девизни влогови на граѓаните по кои гарант е Република Македонија;
- Две измени и дополнувања на Законот за игрите на среќа и за забавните игри;
- Правилник за престанување на важење на правилникот за формата и содржината на поканата за едукација, начинот на спроведување на едукацијата и начинот на водење на евиденцијата за спроведената едукација;
- Правилник за престанување на важењето на правилникот за формата, содржината и начинот на водење на евиденцијата за остварените добивки во играта на среќа кои поединечно го надминуваат износот од 10.000,00 денари и за нивните добитници;
- Закон за дополнување на Законот за Централен регистар;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за Централен регистар;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за кредитно биро;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за вршење на услуги брз трансфер на пари;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за лизинг;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за чек;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за меница;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиските друштва;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за Народната банка на Република Македонија;

- Закон за изменување и дополнување на Законот за фондот за осигурување на депозити;
- Закон за дополнување на Законот за фондот за осигурување на депозити;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за давање на финансиски услуги на далечина;
- Две измени и дополнувања на Законот за супервизија на осигурување;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот;
- Две измени и дополнувања на Законот за ревизија;
- Две измени и дополнувања на Законот за државната ревизија;
- Две измени и дополнувања на Законот за вршење на сметководствени работи;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА);
- Закон за изменување и дополнување на Закон за платниот промет;
- Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Договорот за заем за Проектот за изградба и модернизација на клиничкиот центар Мајка Тереза во Скопје и регионалната клиничка болница во Штип;
- Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка по Договорот за заем за Вториот Проект за подобрување на општинските услуги;
- Закон за задолжување на Република Македонија кај Дојче банка и Ерсте банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот „Гасификација на Република Македонија – фаза 1 - делница Штип – Неготино - Битола и делница Скопје – Тетово - Гостивар”;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на патната делница Штип - Радовиш, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и ЈП за државни патишта;
- Закон за изменување на Законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Програмата за национални патишта, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта;
- Закон за дополнување на законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на проектот за надградба и развој на патишта, кој ќе се склучи меѓу Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка и ЈП за државни патишта;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на проектот за надградба и развој на патишта, кој ќе се склучи меѓу Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка и ЈП за државни патишта;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на проектот Топлификација на Битола, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова-КфВ и АД ЕЛЕМ;
- Закон за дополнување на Законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Проектот за рехабилитација на магистралните и регионалните патишта, кој ќе се склучи меѓу Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка и ЈП за државни патишта;

- Закон за дополнување на Законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Програмата за национални патишта, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и ЈП државни патишта;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската Банка за обнова и развој по Договорот за заем за проектот „Рехабилитација на источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 1 -делница Куманово - Бељаковце“;
- Закон за дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската Банка за обнова и развој по Договорот за заем за финансирање на проектот „Изградба на нова и реконструкција на постојната делница Бељаковце-Крива Паланка - источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 2“;
- Закон за дополнување на Законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот „Набавка на нови влечни и влечени средства во МЖ Транспорт АД-Скопје“ кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и МЖ Транспорт АД-Скопје;
- Закон за изменување на Законот за денационализација;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за денационализација;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за експропријација;
- Закон за изменување на Законот за експропријација;
- Закон за изменување на Законот за користење и располагање со стварите на државните органи;
- Закон за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост;
- Закон за изменување на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост;
- Закон за изменување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост (две измени и дополнувања во 2015 година);
- Закон за изменување и дополнување на Законот за даночна постапка (четири измени во 2015 год);
- Закон за изменување и дополнување на Законот за даноците на имот (две измени);
- Закон за изменување на Законот за административни такси;
- Закон за изменување и дополнување на законот за комунални такси (две измени);
- Закон за изменување и дополнувања на Царинскиот закон (три измени во 2015 год);
- Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската тарифа (три измени во 2015 год);
- Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на додадена вредност (четири измени во 2015 година);
- Закон за изменување и дополнување на Законот за акцизите (три измени во 2015);
- Закон за изменување и дополнување на Законот за придонеси од задолжително

социјално осигурување (четири измени во 2015);

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на добивка;

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за персоналниот данок на доход (четири измени во 2015);

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за регистрирање на готовински плаќања (две измени во 2015 година);

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската управа (три измени во 2015);

➤Закон за изменување и дополнување на Закон за вршење на работи за застапување во царинските постапки (две измени во 2015 година);

➤Закон за изменување и дополнување на законот за царински мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост (закон и две измени и дополнувања во 2015 година);

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за Управата за јавни приходи;

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за даночна постапка (две измени во 2015 год);

➤Закон за изменување на Царинскиот закон ;

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на додадена вредност;

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за придонеси од задолжително социјално осигурување (две измени во 2015);

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската управа (две измени во 2015);

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската тарифа (две измени во 2015 год);

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за Управата за јавни приходи;

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинската управа (две измени);

➤Закон за царински мерки за спроведување на заштита на правата од интелектуална сопственост;

➤Закон за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на данок на додадена вредност и платени обврски кон странски кредитори и странски железнички претпријатија во траен влог во МЖ Транспорт АД Скопје;

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиската инспекција во јавниот сектор;

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиска инспекција во јавниот сектор ;

➤Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиска дисциплина;

➤Уредба за методологија за распределба на приходите од ДДВ по општини за 2016 година;

➤Уредба за изменување и дополнување на Уредбата за распоредувањето на одредени стоки во Комбинираната номенклатура согласно со регулативите на европската комисија (две измени во 2015);

➤Уредба за изменување на уредбата за спроведување на Царинскиот закон;

➤Уредба за критериумите, начинот на давање и примање на дарови, пријавување на даровите, начинот на процена на даровите, начинот на доплата за личен дар, како и

користењето, чувањето и евиденцијата на стварите што станале државна сопственост по пат на дар;

➤ Уредба за утврдување на меѓусебните односи на органите и структурите во рамките на системот за индиректно управување со Инструментот за претпристапна помош (ИПА II) на Сто дваесет и првата седница на Владата на Република Македонија одржана на 21.11.2015 со укажување за измена на член 4 став 11 од текстот на Уредбата;

➤ Уредба за изменување и дополнување на Уредбата за распоредувањето на одредени стоки во Комбинираната номенклатура согласно со регулативите на европската комисија (четири измени во 2015);

➤ Уредба за изменување и дополнување на Уредбата за спроведување на Царинскиот закон (четири измени во 2015);

➤ Уредба за минималните стандарди за материјално – техничките средства, опрема и просторно сместување, според категоризацијата на граничните премини;

➤ Уредба за изменување и дополнување на уредбата за воспоставувањето и начинот на користење на информациониот систем за обработка на податоци во електронски облик и електронски потпис при постапки на увоз, извоз и транзит;

➤ Уредба за начин на распределба на бесплатно отстапена стока од државен орган како и образец на извештај за бесплатно отстапена стока од страна на државен орган;

➤ Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2016 година;

➤ Одлука за прераспределба на средства помеѓу буџетски корисници на централна власт и помеѓу фондовите;

➤ Одлука за ослободување од обврска за користење на интегриран автоматски систем за управување на вршителите на авто-такси превоз на патници (одлука и една измена);

➤ Одлука за вреднување на бодот за државни службеници во 2016 година;

➤ Одлука за утврдување на максималниот износ на ново задолжување преку издавање на државни хартии од вредност во 2015 година;

➤ Одлука за Четиринаесетта емисија на обврзници за денационализација;

➤ Одлука за максимален износ на ново задолжување преку издавање на државни хартии од вредност на меѓународниот пазар на капитал - еврообврзница на Република Македонија;

➤ Одлука за утврдување на максималниот износ на ново задолжување преку издавање на државни хартии од вредност во 2016 година;

➤ Одлука за времетраењето на јавниот повик и бројот на јавни повици за пријавување на граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во 2016 година;

➤ Одлука за ослободување од обврска за користење на интегриран автоматски систем за управување на вршителите на авто-такси превоз на патници;

➤ Правилник за формата и содржината на регистарот на донации;

➤ Правилник за формата и содржината на барањето за преземање на царински дејствија како и потребната документација и формата и содржината на барањето за продолжување на периодот за преземање на царински дејствија;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за формата, содржината и начинот на издавање и одземање на службената легитимација на царинските службеници;

➤ Правилник за формата и содржината на пријавата за износот на примениот надоместок по основ на договор за дело и/или авторски договор или друг договор (правилник и измена на правилник);

➤ Правилник за формата и содржината на месечниот извештај за договорите за дело,

авторските договори или други договори со кои е утврден надоместок за извршената работа;

➤ Правилник за изменување и дополнување за спроведување на Законот за акцизите (три измени во 2015);

➤ Правилник за висината на сопствен приход на Царинската управа кој се остварува по основ на давање на стручна помош за примена на царинските прописи преку организирање семинари и јавни трибини со право на надомест;

➤ Правилник за формата и содржината на барањето заради не донесување на одлука за уважување на барањето за преземање на царински дејствија односно заради не донесување на одлука за одбивање на барањето за преземање на царински дејствија;

➤ Правилник за системот на наградување на царински службеници;

➤ Правилник изменување на Правилникот за спроведување на законот за данок на додадена вредност;

➤ Правилник за формата и содржината на извештајот за пресметка на данок на додадена вредност во постапка на присилна наплата и присилно извршување, во случаите кога доверителот е стекнувач на доброто;

➤ Правилник за изменување и дополнување на правилникот за формата и содржината на фактурата, формата и содржината на пријавата, начинот на пријавување на прометот, содржината на евиденцијата на фактури која ја води надлежен даночен орган како и формата и содржината на евиденцијата за примени фактури која ја води примателот на прометот за цели на спроведување на даночното ослободување од плаќање на данок на додадена вредност на промет на добра и услуги наменети за реализација на проект кој е финансиран со парични средства добиени врз основа на договор за донација склучен помеѓу Република Македонија и странски донатор во кој е предвидено дека со добиените парични средства нема да се плаќаат даноци;

➤ Правилник за формата, содржината и начинот на пополнување на Аконтативната даночна пријава за утврдување на персоналниот данок на доход за капитални добивки;

➤ Правилник за изменување на правилникот за видот и износот на царинските надоместоци за направени услуги во царинската постапка;

➤ Правилник за начинот на унапредување на царинските службеници во царинската управа;

➤ Правилник за службена облека, ознаки на чиновите и начинот на нејзиното доделување и користење на царинските службеници;

➤ Правилник за доказите за исполнетост на условите за издавање на одобрение за вршење на работи за застапување во царинските постапки и на условите за издавање на лиценца за вршење на застапување во царинските постапки, формата и содржината на барањето за издавање на одобрение за вршење на работи на застапување во царинските постапки, на барањето за издавање на лиценца за вршење на застапување во царинските постапки, на барањето за издавање на легитимација на лиценциран застапник и на легитимацијата за лиценциран застапник како и висината на надоместоците за издавање на лиценца за вршење на застапување во царинските постапки и за издавање на легитимација на лиценциран застапник;

➤ Правилник за формата и содржината на извештајот за процена на пазарната вредност на недвижноста и пресметка на аконтативен данок на промет при купопродажба на недвижен имот во посебна постапка;

➤Правилник за формата и содржината на аконтативна даночна пријава за утврдување на данок на промет на недвижности во посебна постапка;

Министерството за финансии во овој период ги подготви и следните материјали, документи, информации и извештаи:

- Национална програма за економски реформи (НПЕР) 2015-2017;
- Фискална стратегија за 2016-2018 година;
- Завршна сметка на Буџетот на Република Македонија за 2014;
- Буџетски циркулар за 2016 година до буџетските корисници;
- Предлог финален текст на Програмата за економски реформи 2016-2018;
- Информација за остварени резултати во функција на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија за 2014 година;
- Стратешки план на Министерство за финансии за периодот 2016-2018 година;
- Подготовка на Предлог иницијативи од Министерството за финансии за Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2016 година;
-
- Завршена е Мисија на СИГМА и Извештајот се очекува да биде објавен во октомври 2015 година, по објавување на Progress Report на Европската Комисија;
- Годишен извештај за управување со јавниот долг на Република Македонија за 2014 година;
- Годишни извештаи за сметките од ИПА компонента I, III, IV и V;
- Верификациски извештаи за посети во оперативната структура за ИПА компонента V;
- Барање за финансиски средства до ЕК за ИПА компонента I, III, IV и V;
- Годишни изјави за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС) од страна на НАО до ЕК за ИПА Компонентите I, III, IV и V за 2014 година;
- Годишните извештаи за имплементација на Оперативната програма за регионален развој (ОПРР) и за Оперативната програма за развој на човечки ресурси (ОПРЧР) за 2014 година до Европска Комисија;
- Добиена акредитација од страна на ЕК за мерката 501 од ИПАРД 1 (2007-2013) програмата;
- Доставен пакет документација до ЕК за барање за доделување на право за индиректно управување со Повеќегодишните програми за транспорт и животна средина и климатски промени од ИПА 2 помошта;
- Доставен пакет документација до ЕК за барање за доделување на право за индиректно управување со ИПАРД 2 помошта;
- Доделено право за индиректно управување со Годишната програма за 2014 година од ИПА II (2014-2020);
- Подготвен е документ за ревизија на НПАА 2016, во надлежност на Министерство за финансии;
- Интегриран извештај на ниво на МФ за следење на степенот на реализација на НПАА ревизија 2015 на неделно ниво;
- Интегриран извештај на ниво на МФ за следење на степенот на реализација на селектирани приоритети од Пристапниот дијалог на високо ниво (ПДВН);

- Интегриран извештај за степен на реализација на НПАА за потребите, на седниците на Работниот комитет за европска интеграција (РКЕИ) и на поткомитетите на РКЕИ;
- Годишен извештај за функционирање на системот на јавна внатрешна финансиска контрола во 2014 година;
- Информација со предлог мерки за подобрување на деловната клима согласно препораките на извештајот Doing Business 2015 на Светска банка;
- Информацијата за статусот на реализација на мерките за подобрување на деловната клима согласно препораките на извештајот “Doing Business 2015” на Светска банка;
- Извештај за спроведените реформи во Република Македонија за подобрување на деловната клима согласно препораките на Doing Business 2015 на Светска банка, кој се доставува до Светска банка);
- Информација со Акциски план за реализација на пилот програма за добавувачи (Supplier Development Pilot Program), како подготвителна активност за реализација на Програмата за поврзување на домашните компании со странските компании од автомобилската индустрија (MABL – Macedonia Automotive Backward Linkages) и статус на реализација на мерките од Акцискиот план за поврзување на домашните и странските компании во Република Македонија;
- Информација за статусот на реализација на Акцискиот план за реализација на Пилот програма за добавувачи (Supplier Development Pilot Program);
- Информација за реализацијата на Проектот „Купи куќа, купи стан“;
- Информација со предлог мерки за подобрување на деловната клима согласно препораките на извештајот “Doing Business 2016” на Светска банка;
- Спроведување на Проектот „Купи куќа, купи стан“;
- Спроведување на Проектот „Откуп на дворно место 1 м² = 1 евро“, преку постапките за приватизација на градежно земјиште во државна сопственост;
- Ревизија на НПАА;
- Информација со предлог решение за изменување на Законот за кредитно биро каде ќе се создаде основ кредитно биро во Република Македонија да обезбедува услуги за изготвување кредитна оценка (кредит скор) за кредитобарателите;
- Информација за прогресот на активностите предвидени за реализација на Проектот “Финансиско образование за граѓаните”;
- Информација со предлог решение за изменување на Законот за кредитно биро каде ќе се создаде основ кредитно биро во Република Македонија да обезбедува услуги за изготвување кредитна оценка (кредит скор) за кредитобарателите;
- Информација за можноста за воспоставување институција која ќе има посредничка улога во пријава и наплата на побарувања на деловните субјекти;
- Информација за подготовка на Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за кредитно биро;
- Информација за прогресот на реализација на Проектот Финансиска зона;
- Информација за прогресот на реализација на Проектот Финансиски центар;
- Информација со анализа на искуствата во земјите од Европската унија за изготвување на оценки за кредитната способност и водење на регистри на ненаплатени побарувања;

- Информацијата за потребата од измена на Законот за хартии од вредност заради унапредување на заштитата на малцинските акционери;
- Анализа за можноста за издавање на обврзници обезбедени со залог на имот;
- Информација за годишно собрание на акционери на Интернационален Картичен Систем АД Скопје закажано за 27 мај 2015 година;
- Информација за Петтото годишно собрание на акционери на Европа Ре што ќе се одржи на 25 јуни 2015 година во Цирих, Швајцарија; Во тек е имплементација на проектот за понатамошно усогласување со законодавството на ЕУ во областа слободно движење на капитал и финансиски услуги - пазар на хартии од вредност и инвестициски услуги, финансиран од ИПА 2010; Во тек е имплементација на проектот за проценката на јавните расходи согласно методологијата PEFA, финансиран од ИПА 2012;
- Информација за поголема искористеност на поддршката од 60% кофинансирање на земјоделското осигурување од страна на земјоделците, со предлог мерки;
- Информација во врска со можноста за предвидување на еко кредити со ниска каматна стапка;
- Започнат е Twinning проектот со Европската Унија "Strengthening the medium -term budgeting for effective public financial management";
- Започнат е проектот за понатамошно усогласување со законодавството на ЕУ во областа слободно движење на капитал и финансиски услуги - пазар на хартии од вредност и инвестициски услуги, финансиран од ИПА 2010;
- Започнат е проектот за Секторски буџетски документ и во тек е проценката на јавните расходи согласно методологијата PEFA, финансиран од ИПА 2012;
- Подготвена е годишна изјава за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола на Министерството за финансии во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС);
- Изготвувани се квартални извештаи за следење на ревизорски наоди и неправилности во текот на имплементацијата на ИПА проектите на Министерството за финансии;
- Изготвувани се месечни извештаи за следење на напредокот на ИПА проектите на Министерството за финансии, во рамки на ИПА 2009 и ИПА 2010;
- Подготвено е проектно фише и избран е консултант за проектот "Развој на предлози за имплементација на современ интегриран информациски систем за управување со јавните финансии"
- Подготвено е твининг проектно фише „Strengthening the medium -term budgeting for effective public financial management” и техничка спецификација за набавка на опрема за проектот на Министерството за финансии-Сектор за буџет и фондови, во рамки на ИПА 2011;
- Започнат е проектот „Подобрување на функцијата обезбедување на квалитет и функциите за верификација на трошоците во Секторот за централно финансирање и склучување на договори (ЦФЦД) во Министерството за финансии како договорниот орган за програми финансирани во рамки на ИПА Компонентите I, III и IV“ во насока на јакнење на капацитетите на Секторот за централно финансирање и склучување договори (ЦФЦД). Проектот започна во декември 2015 г. и ќе трае 24 месеци. Експертската помош е обезбедена преку Рамковен договор којшто се финансира преку ТАИБ Националната програма 2011.

- Подготвен е Нацрт – Секторски плански документ за управување со јавни финансии во рамките на националната програма за ИПА 2 во кој се опфатени главните сегменти на јавните финансии кои треба да бидат унапредени во наредниот период со конкретни активности, индикатори и рокови;
- Тендерско досие за проектот “Развој на предлози за имплементација на современ интегриран информациски систем за управување со јавните финансии”, преку ИПА 2011;
- Завршена е тендерската постапка и склучен е рамковен договор за проектот “Развој на предлози за имплементација на современ интегриран информациски систем за управување со јавните финансии”;
- Твининг лајт проектно фише за проектот за усогласување со ЕУ законодавството во областа на даноците од ИПА 2011;
- Твининг лајт проектно фише за проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против измами и нерегуларност на ЕУ фондовите“ кој го имплементира Управа за финансиска полиција од ИПА 2011;
- Започнат е Твининг лајт проектот „Поддршка за ефикасна превенција и борба против измами и нерегуларност на ЕУ фондовите“ кој го имплементира Управа за финансиска полиција од ИПА 2011;
- Подготвено е твининг лајт проектно фише и спроведена е постапката за избор на твининг партнер за проектот „Понатамошна хармонизација со ЕУ во областа на осигурување и зголемување на операциите на пазарот“ од ИПА 2012;
- Подготвено е твининг проектно фише за проектот „Зајакнување на среднорочното буџетирање за ефективно управување со јавните финансии“, во рамки на ИПА 2011 и техничка спецификација за набавка на опрема за проектот на Министерството за финансии-Сектор за буџет и фондови, во рамки на ИПА 2011; Спроведена е постапката за избор на твининг партнер и склучен е твининг договор за проектот;
- Започнат е процесот на програмирање преку ИПА 2 за обезбедување на секторска буџетска поддршка за управување со јавни финансии;
- Започната е подготовката на Програмата за реформи во управувањето со јавните финансии, која се изготвува со техничка помош од СИГМА;
- Изработен е првиот Извештај за проценка на јавните расходи и финансиската отчетност (ПЕФА) за Република Македонија;
- Информација во врска со методологијата предложена од ЕУ за идентификација, подготовка и избор за финансирање на приоритетни инфраструктурни инвестициски проекти во земјите од Западен Балкан;
- Информација за прогресот на активностите поврзани со постапката за обезбедување на заем за втора и трета фаза од проектот „Злетовица“;
- Информација за прогресот на активностите поврзани со постапката за обезбедување на заем за втора и трета фаза од проектот „Лисиче“;
- Информација во врска со одговорот од Кредитната банка за развој (KfW), со цел приближување на условите од Германско Македонскиот Фонд 1 (ГМФ 1) кон условите од Земјоделскиот кредитен дисконтен фонд;
- Информација за потребата од издавање на овластување за потпишување на Спогодбата меѓу Владата на Република Македонија и Владата на СР Германија за финансиска соработка 2013 година (Програма “Енергетска ефикасност и обновливи енергии, фаза IV – Топлификација на Битола“);

- Информација за водените преговори со Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка за склучување на Договор за заем за Вториот проект за подобрување на општинските услуги;
- Информација во однос на финансирањето и спроведувањето на проектот Мета база на податоци за правни лица;
- Информација за водените преговори со Меѓународната банка за обнова и развој - Светската банка за склучување на Договор за заем за Проектот за надградба и развој на патиштата;
- Изготвени Насоки за начинот на спроведување на процесот на управување со ризиците и Упатство за начинот на изготвување на Стратегијата за управување со ризици, како и пример на Стратегијата за управување со ризици за министерство;
- Реализација на проектот „Обука за внатрешните ревизори во јавниот сектор“ со нова група од 35 кандидати за CIPFA меѓународен сертификат за внатрешен ревизор;
- Донесени се Стратешки план за внатрешна ревизија за периодот 2016-2018 година и План за внатрешна ревизија за 2016 година;
- Изготвени се извештаи за извршените внатрешни ревизии согласно Планот за внатрешна ревизија за 2015 година.
- Во однос на ИПА средствата со кои располага Република Македонија, во рамките на Националната програма ТАИБ 2009 и ТАИБ 2010 во референтниот период се реализираат само исплати согласно н+3 правилото, вкупниот кумулативен број на склучени договори заклучно со 21.12.2013 година е 75 во износ од околу 33,41 милиони евра за ТАИБ 2009, додека за ТАИБ 2010 заклучно со 01.12.2014 година, вкупниот кумулативен број на склучени договори е 22 договори во вредност од 21,44 милиони евра. За Националната програма ТАИБ 2011 – децентрализирано управување, вкупниот кумулативен број на склучени договори заклучно со 20.11.2015 година е 41 договор во вредност од 17,20 милиони евра. Во рамки на Националната програма ТАИБ 2012 – децентрализирано управување, вкупен кумулативен број на склучени договори заклучно со 31.12.2015 година е 5 во вредност од 3,16 милиони евра. Понатаму, во рамки на ОПРР вкупниот кумулативен број на склучени договори заклучно со 31.12.2015 година изнесува 54 во износ од приближно 321,89 милиони евра; во рамки на ОПРЧР вкупниот кумулативен број на склучени договори заклучно со 31.12.2015 година изнесува 72 во износ од приближно 34,5 милиони евра.

Меѓу другото Министерството за финансии во анализираниот период до Владата на Република Македонија има доставено информации, извештаи и други материјали (месечни/квартални/годишни) од специфични области по заклучоци на Владата на Република Македонија и на иницијатива на Министерството.

1.10. ПРОГРАМИ

Во Министерството за финансии утврдени се следните програми:

1.10.1. Администрација

Во рамки на оваа Програма се вклучени активности на јавна внатрешна финансиска контрола, финансиската инспекција во јавниот сектор, внатрешната ревизија, второстепената управна постапка, управните спорови и наплата на побарувањата. Дополнително, во рамки на оваа програма опфатени се активностите на кабинетот, секторот за правни работи, секторот за финансиски прашања и секторот за информатика, кои обезбедуваат институционална поддршка на министерството за непречено и нормално функционирање на институцијата.

Преку оваа програма се реализира имплементација на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола и утврдување правна рамка за јавна внатрешна финансиска контрола (PIFC), одржување на долгорочен фискален интегритет на јавниот сектор во Република Македонија, координација и унапредување на системот на јавна внатрешна финансиска контрола преку неговите три компоненти: финансискиот менаџмент и контрола, внатрешната ревизија и нивната хармонизација. Мисијата на ЈВФК е изградба на систем, усогласен со барањата на *acquis*, кој гарантира разумно користење на јавните средства со примена на принципите на децентрализирана одговорност на раководството и воспоставување функционално независна внатрешна ревизија.

Исто така, како дел од поглавјето 32 Финансиска контрола, во рамките на оваа програма се опфатени активностите на финансиската инспекција во јавниот сектор и нејзиното спроведување во јавниот сектор, со цел заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор од сериозно лошо финансиско управување, измами и корупција.

Исто така се планира, организира и спроведува внатрешна ревизија во Министерството за финансии и органот во состав на министерството без својство на правно лице, согласно со законските прописи, меѓународните стандарди за внатрешна ревизија и интерните акти на Министерството за финансии.

Меѓу другото, во рамки на програмата се извршуваат работи кои се однесуваат на изготвување и донесување решенија во второстепена управна постапка од областа на даноците, царините, акцизите, придонесите и таксите по жалби од правни и физички лица и од вршители на дејност, а воедно се врши и следење на реализација на странската помош од Компензациските фондови по корисници од аспект на наплата на побарувањата, подготвување извештаи за работата на Компензациските фондови, техничка и аналитичка обработка на податоците за состојбата со наплата на побарувањата.

Во рамките на Програма опфатени се активности за: работи кои се непосредно поврзани со министерот, заменикот на министерот и државниот секретар, изработка на предлог буџетското барање на министерството, редовно сервисирање на обврските, организација и функционирање на информациониот систем, како и планирање на развојот на информациониот систем и мрежата за пренос на податоци во рамките на

Министерството, планирање и следење на јавните набавки и подобрување на условите за работа во деловните простории.

1.10.2. Макроекономска и фискална политика

Оваа програма ги опфаќа активностите поврзани со креирање и дефинирање на макроекономска и фискална политика, системот за подготвување, извршување и финансирање на Буџетот на Република Македонија, управување со трезорскиот систем, меѓународни финансиски односи и управување со јавниот долг, даночната и царинска политика, средствата од прет-пристапната помош од ЕУ – ИПА и финансиско управување со средствата од ИПА.

Во рамки на програмата се:

- креира и следи остварувањето на макроекономската политика и подготовка на краткорочни и среднорочни проекции на главните макроекономски индикатори, анализа на деловната клима и мерки за нејзино континуирано унапредување и се изработува Програмата за економски реформи,

- креира фискалната политика и управувањето со јавните финансии, унапредување на буџетскиот процес, изработка на Фискалната стратегија за среднорочен период и буџетски циркулар, подготовка на Предлог Буџетот на Република Македонија и Завршната сметка на Буџетот на Република Македонија,

- извршување на буџетот, контрола во извршување на буџетот (на централно и локално ниво) на повеќе нивоа на класификации, следење и планирање на буџетската ликвидност, обезбедување на навремено и целосно следење и известување за извршувањето на буџетот и имплементирање на законските решенија кои директно се однесуваат на извршувањето на буџетот,

- вршат работи кои се однесуваат на соработка со меѓународни и билатерални финансиски институции за подготовка и реализација на проектите финансирани со странски заеми и донации, презема мерки и активности со цел ефикасно управување со јавниот долг на Република Македонија,

- креира даночната и царинската политика преку изготвување на законски и подзаконски акти од областа на персоналниот данок на доход, данокот на добивка, данокот на додадена вредност, акцизите, даноците на имот, комуналните и административните такси, регистрирањето на готовинските плаќања и даночните постапки, обединување и координирање на работите од областа на царинската политика, систем и постапки, како и подготовка на нацрти договори за одбегнување на двојното оданочување,

- обезбедува ефикасно користење на средствата од ЕУ предпристапната помош на Република Македонија што ќе и овозможи на земјата поддршка при исполнувањето на критериумите за пристапување на патот кон полноправно членство во ЕУ. Главната цел е да обезбеди соодветна, ефективна и ефикасна имплементација на проекти финансирани од ИПА, истовремено почитувајќи ги принципите на стабилно финансиско управување и примена на соодветни контроли. ЦФЦД како централно тело за склучување на договори за ИПА Компонентите I, III и IV е одговорно за спроведувањето на тендерските постапки, склучувањето на договори, следење и исплата на проектите финансирани од ЕУ- ИПА во рамките на децентрализираниот систем за управување во Република Македонија,

-вршат работи што се однесуваат на сигурно финансиско управување со претпристапните фондови на Европската унија за Република Македонија (ИПА), отворање и управување со банкарските сметки за ИПА 1 и ИПА 2, барање на средства од Европската комисија, одобрување трансфер на средства добиени од Европската комисија до оперативната структура, трансфер на средства до соодветните директорати на ЕК за плаќање на влезни билети за учество во Програмите и Агенциите на унијата, финансиско известување до Европската комисија, работи непосредно поврзани со Националниот координатор за авторизација (НАО) во однос на законитоста и регуларноста на извршените трансакции пред Европската унија, обезбедување ефективно функционирање на системите за внатрешна контрола на ИПА, обезбедување на ефикасен систем за превенција, идентификување и спречување на нерегуларности, измами и конфликт на интереси и воспоставување на мерки за спречување на измама, земајќи ги предвид идентификуваните ризици.

1.10.3. Финансиски систем

Во рамките на оваа програма се извршуваат следните активности:

-подготовка на регулатива од областа на финансиските институции - банки и небанкарски финансиски институции, осигурителни друштва, финансиски друштва и лизинг друштва. Се следат и анализираат меѓународните стандарди и најдобрите практики во врска со основањето, работењето и контролата на финансиските институции и се предлага и подготвува регулатива која овозможува стабилност и сигурност на поединечните институции и финансискиот систем во целина. Во рамки на оваа програма се издаваат дозволи за работа на друштвата за финансиски лизинг и на финансиски друштва и дозволи за членови на органи на управување на овие друштва.

-следење на состојбите и предлагање системски мерки и решенија во областа на пазарот на капитал и хартиите од вредност и уредување на системот на девизно работење со акцент на реализација на обврските преземени со Спогодбата за стабилизација и асоцијација и НПАА.

-следење на најдобрите практики и европските директиви за платните системи и предлагање мерки и законски решенија од областа на системот на платниот промет со цел непречено и ефикасно одвивање на финансиските текови во државата и со странство.

-уредување на системот на сметководство и сметководственото работење на субјектите (трговски друштва, буџети и буџетски корисници и непрофитни организации) и системот на државна и комерцијална ревизија и објавување на меѓународните стандарди за финансиско известување.

-уредување на системот на игри на среќа. Се предлага и подготвува закон и подзаконски акти од областа на игрите на среќа и се лиценцираат приредувачите на игри на среќа.

-преговарање и парафирање на договори за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и трети земји, согласно со приоритетите на Владата на Република Македонија и други работи во врска со финансискиот систем. Потребни човечки ресурси.

1.10.4. Имотно-правни работи

Основна цел на оваа Програма е: да ги согледува и уредува имотно-правните односи со предлагање на законски прописи и подзаконски акти, кога една од страните е државата (експропријација, приватизација на градежно земјиште); да биде советодавен орган на Владата на Република Македонија, кога се во прашање сопственичките и другите имотно - правни односи, а се предмет на интерес на Владата и другите државни органи и меѓу Владата и единиците на локалната самоуправа; да управува со електронскиот систем за јавно наддавање за продажба и давање во закуп на недвижни и движни ствари кои не ги користат државните органи.

Имено, со оваа Програма непосредно се извршуваат законите и се следи реализацијата на законите од областа на имотно-правните односи, и тоа Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост согласно кој се реализира проектот „Откуп на дворно место место 1 м² = 1 евро“, Законот за експропријација согласно кој се овозможува реализација на голем број на проекти за изградба на објекти и изведување работи од значење за Република Македонија и од локално значење и Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост според кој се врши продажба и давање во закуп на недвижни и движни ствари кои не ги користат државните органи, а тековно се даваат и мислења во врска со спроведување на законот.

ПОСТАПКИ ЗА СОРАБОТКА

Во остварувањето на своите активности и извршувањето на задачите Министерството за финансии соработува со: Народната банка на Република Македонија, Македонската банка за поддршка на развојот; мултилатерални и билатерални финансиски и други институции и организации (ММФ, Светската банка, Банката за развој при Советот на Европа, СР Германија, GTZ и KfW, USAID, Шведска – SIDA, Јапонија – JICA, Европската банка за обнова и развој, агенции на ООН (UNDP, FAO и други), Европската инвестициона банка, Европската комисија, Делегацијата на Европската Комисија и други меѓународни субјекти и синдикати, како и корисниците и единките корисници на средства од Буџетот; единиците на локалната самоуправа; Генералниот секретаријат при Владата на Република Македонија; Секторот за евроинтеграции при Владата на Република Македонија; Агенцијата за супервизија на осигурувањето; Агенцијата за супервизија на капитално финансирано пензиско осигурување; Државниот завод за ревизија, Државниот завод за статистика; Сојузот на стопански комори на Македонија; Македонската берза; Централниот депозитар на хартии од вредност, Комисијата за хартии од вредност, Комисијата за заштита на конкуренцијата, Фондот за осигурување на депозити, Централниот регистар, Националното биро за осигурување, Државниот завод за геодетски работи, институции од науката; јавните обвинителства; судовите; Комисијата за спречување на корупцијата; бизнис секторот (одделни деловни субјекти, компании, економски здруженија и сл.).

2. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ

АДМИНИСТРАЦИЈА

2.1. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Администрација произлегува од:

1. Стратешките приоритети на Владата на Република Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2016 година : - интеграција Република Македонија во Европската Унија и НАТО; бескомпромисна борба против корупцијата и криминалот и ефикасно спроведување на правото.

2. НПАА

Поглавје: 1 Политички критериуми (Јавна Администрација)

Поглавје: 32 Финансиска контрола

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Административна и информатичка поддршка на Министерството за непречено функционирање, редовно сервисирање на обврските, подобрување на системот за управување со квалитет, зајакнување на јавната внатрешна финансиска контрола и спроведување на внатрешна ревизија во Министерството и зајакнување на контролата во трошењето на јавните средства од страна на субјектите од јавниот сектор и корисници на јавни средства или гаранции преку спроведување на финансиска инспекција и зајакнување на финансиската дисциплина во делот на навремено исполнување на паричните обврски од страна на субјектите од јавниот сектор преку спроведување на редовен и вонреден надзор, како и следење на реализација на странската помош од аспект на наплата на побарувањата.

Назив на Програмата: Администрација

Цел на Програмата: Непречено функционирање на Министерството, редовно сервисирање на обврските, подобрување на системот за управување со квалитет, зајакнување на јавната внатрешна финансиска контрола и спроведување на внатрешна ревизија во Министерството и финансиска инспекција во јавниот сектор, како и следење на реализација на странската помош од аспект на наплата на побарувањата.

Показатели за успех на Програмата: Зајакнување на системот за јавна внатрешна финансиска контрола, извршени ревизии согласно годишните планови за внатрешна ревизија во Министерството за финансии, спроведени надзори над трошењето на јавните средства, остварени приходи во Буџетот на Република Македонија и на посебните сметки од Компензационските фондови, реализација на Планот за јавни набавки и на системот за управување со квалитет, редовно сервисирање на обврските и изработка на предлог буџетот на Министерството, како и редовно одржување на ИКТ инфраструктура.

Програмата е:

х хоризонтална

вертикална

Потпрограми (компоненти) од Програмата : Администрација

Потпрограма 10: Администрација

Показател за успешност: спроведени ревизии, спроведени надзори, реализиран План за јавни набавки, изработен предлог буџет на Министерството

МАКРОЕКОНОМСКА И ФИСКАЛНА ПОЛИТИКА

2.2.

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Макроекономска и фискална политика произлегува од:

1. Стратешките приоритети на Владата на Република Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2016 година : - зголемување на економскиот раст и на вработеноста, пораст на животниот стандард на граѓаните и подобар и поквалитетен живот; интеграција на Република Македонија во Европската Унија и НАТО.

2. НПАА

Поглавје: 1 - Политички критериуми (Јавна администрација и Фискална децентрализација),

Поглавје 2- Економски критериуми,

Поглавје 3.16- Оданочување,

Поглавје: 3.17 – Економска и монетарна унија,

Поглавје 3.22 – Регионална политика и координација на структурни инструменти,

Поглавје 3.29- Царинска Унија и

Поглавје: 3.33 - Финансиски и буџетски одредби.

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Обезбедување на одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и подобрување на животниот стандард, одговорно управување со јавните финансии, Спроведување на процесот на фискална децентрализација во рамките на целосно воспоставената законска рамка на локалната самоуправа со развиени, одговорни и функционални општини, зајакнување на капацитетите на целосно приближување и преземање на правото на ЕУ и јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и ефикасно користење на претпристапните фондови на ЕУ подржано донатори и Буџетот на Република Македонија: подобрување на бизнис климата; обезбедување на стабилна економија и повисок економски раст; одржување на макроекономска стабилност; фискална политика во функција на фискална одржливост и етапна консолидација на јавните финансии; воспоставување на одржливо ниво на јавниот долг преку одржување на умерено ниво на буџетски дефицит; спроведување даночна и царинска политика во функција на поддршка на граѓаните и економските субјекти.

Назив на Програмата: Макроекономска и фискална политика	Цел на Програмата: Реализирање на стабилно одржлива макроекономска и финансиска политика во функција на продолжување со процесот на економски реформи и забрзување на економскиот раст. Постигнувањето на оваа цел ќе значи зголемување на благосостојбата и подобрување на квалитетот на живеењето во Република Македонија.
Показатели за успех на Програмата: Реформи во полето на јавните финансии, создавање на услови и претпоставки за макроекономска стабилност и обезбедување на раст на БДП, согласно Фискалната стратегија, позасилена наплата на изворните приходи и други приливи, обезбедување на рационално и наменско користење на буџетските средства, управување со ликвидноста на средствата (сметките на државата) на краток и среден рок и управување со јавниот долг.	
Програмата е: <div style="display: flex; justify-content: space-around; width: 100%;"> x хоризонтална вертикална </div>	
Потпрограми (компоненти) на Програмата: Макроекономска и фискална политика	
Потпрограма 20: Макроекономска и фискална политика	Показател за успешност: Среднорочното макроекономско сценарио, Програма за економски реформи, Фискалната стратегија, Буџет на РМ, Завршна сметка на Буџет на РМ, Буџетски циркулар, Стратешки план, извештаи за извршување на Буџетот на РМ, проценка на јавни финансии согласно PEFA методологија, поголема апсорпција на ИПА средствата и кумулативен број на склучени договори по Национална/Оперативна програма, воспоставена и функционална структура за имплементација на ИПА помошта во системот за индиректно управување со ИПА, број на донесени закони за задолжувања и закони за гаранција, број на донесени закони и подзаконски акти од областа на јавните финансии.

ФИНАНСИСКИ СИСТЕМ

2.3. А: Оправданост и дизајн на Програмата

<p>Образложение: Програмата Финансиски систем произлегува од:</p> <p>1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за утврдување стратешки приоритети во 2016 година – Зголемување на економскиот раст и на вработеноста, пораст на животниот стандард на граѓаните и подобар и поквалитетен живот; интеграција на Република Македонија во Европската Унија и НАТО;</p>		
<p>2. НПАА</p> <p>Поглавје 3: Права на основање и слобода на давање на услуги Поглавје 4: Слободно движење на капитал Поглавје 6: Право на трговски друштва Поглавје: 9 финансиски услуги Поглавје 30: Надворешни односи</p>		
<p>3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: <i>Постигнување на повисок степен на усогласеност на националното законодавство со законодавството на ЕУ, Пазарно ориентиран, стабилен и конкурентен финансиски сектор.</i></p>		
<p>Назив на Програмата: Финансиски систем</p>	<p>Цел на Програмата: Постојана надградба и усогласување на регулативата од областа на банкарскиот систем и небанкарските институции, пазарот на капитал, системот на осигурување и сметководствениот систем, ревизијата, платниот промет и игрите на среќа со законодавството на ЕУ, усогласување и парафирање на договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу РМ и трети земји, согласно со приоритетите на Владата на РМ и создавање услови за ефикасно функционирање на финансиското работење.</p>	
<p>Показатели за успех на Програмата: Обезбедување на ефикасно функционирање на финансискиот систем</p>		
<p>Програмата е: (забележете го видот на Програмата) X хоризонтална вертикална</p>		
<p>Потпрограми (компоненти) од Програмата : Финансиски систем</p>		
<p>Потпрограма 40 Финансиски систем</p>	<p>Показател за успешност: Број на закони и подзаконски акти кои произлегуваат од областа на финансискиот систем и број на договори за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и останатите држави.</p>	

ИМОТНО ПРАВНИ РАБОТИ

2.4

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Имотно правни работи произлегува од:

1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2016 година - Зголемување на економскиот раст и на вработеноста, пораст на животниот стандард на граѓаните и подобар и поквалитетен живот.

2.НПАА

Поглавје: 2 Економски критериуми

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: *Обезбедување на одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и подобрување на животниот стандард*

Назив на Програмата: Имотно правни работи

Цел на Програмата: Забрзана динамика на процесот на приватизација на градежното земјиште во државна сопственост и на постапките на експропријација, како и имплементација на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост и управување со системот за електронско јавно наддавање

Показатели за успех на Програмата: Зголемен број на завршени постапки

Програмата е:

х хоризонтална

вертикална

Потпрограми (компоненти) од Програмата : Имотно правни работи

Потпрограма 70: Управа за имотно правни работи

Показател за успешност: Зголемен број на завршени предмети

Потпрограма 71: Подрачни единици

Показател за успешност: Зголемен број на завршени предмети

3. Влијанија врз човечките ресурси

ПРОГРАМА	Резиме на потреба од нови вработувања	Резиме на потреба од прераспределба на вработените	Резиме на потреба од обуки
<i>3.1. Администрација</i>	Потребни се нови вработувања (3 во 2016, 6 во 2017 и 6 во 2018 година) Финансирање: за 3 лица за една година потребни се средства во висина од 1.125.000 денари.		Континуирана обука на вработените – инспектори од секторот за областа на јавните финансии, антикорупциска политика, управни постапки и финансиска контрола
<i>3.2. <u>Макроекономска и фискална политика</u></i>	Потребни се нови вработувања (6 во 2016, 8 во 2017 и 9 во 2018). Финансирање: за 24 лица за една година потребни се средства во висина од 2.250.000 денари.		Обука за нововработените и за постојните согласно Годишната програма за обуки. Потребата од обуки на ЦФЦД континуирано се следи во ИПА Центарот за обуки (надлежен за координација за сите обуки за ИПА во состав на Секретаријатот за европски прашања). Вработените на ЦФЦД го следат и постапуваат согласно Планот за обуки при ИПА Центарот за обуки, континуирани обуки од областа на стратешкото планирање.

<u>3.3 Финансиски систем</u>	Потребни се нови вработувања во 1 во 2016 година и 1 во 2017 година. Финансирање: за 1 лице за една година потребни се средства во висина од 375.000 денари.		Потребна е обука за нововработените и за постојните вработени
<u>3.4 Имотно правни работи</u>	Потребни се нови вработувања (11 во 2016, 10 во 2017 и 10 во 2018 година). Финансирање: за 11 лица за една година потребни се средства во висина од 4.125.000 денари.		Потребна е обука за нововработените и за постојните вработени, и тоа обуки за примена на Законот за општата управна постапка, обуки од областа на канцелариското и архивското работење, како и специјализирани обуки за спроведување на постапки за експропријација и приватизација на градежно земјиште во државна сопственост.

4. Принципи на правична застапеност

<p align="center">2016 очекувано влијание</p> <p>При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците</p>	<p align="center">2017 очекувано влијание</p> <p>При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците</p>	<p align="center">2018 очекувано влијание</p> <p>При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците</p>
---	---	---

5. Развивање на заедничките функции

2016 планирани мерки	2017 планирани мерки	2018 планирани мерки
-------------------------	-------------------------	-------------------------

Заедничките функции се континуирани процеси кои се однесуваат на целото министерство и се одвиваат согласно утврдените методологии и временски интервали во текот на целиот тригодишен период.

Развивање политики

Министерство за финансии е насочено кон развивање на политики за успешно управување со јавните финансии, насочени кон повисок економски раст и подобрување на квалитетот на живеење на граѓаните.

Стратешко планирање/ подготвување на Буџетот

Предлагање на приоритетни цели што треба да бидат содржани во Одлуката за утврдување на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија.

Организирање и координација на процесот за подготовка на Стратешкиот план, негово поврзување со буџетските средства и обезбедување на усогласеност на планот со организациските единици.

Следење на реализацијата на мерките и активностите содржани во Стратешкиот план.

Објавување на Стратешкиот план на Web страницата на Министерството за финансии.

Подготовка на Информација за остварените резултати во функција на реализација на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија.

Извршување на Буџетот и управување со средства

Подготвување на буџетско барање на министерството.

Следење на извршувањето на буџетот на министерството.

Подготовка на годишен финансиски план и квартални финансиски планови за трошење на буџетските средства.

Координација на процесот на подготовка, измена и дополнувања на буџетот на министерството.

Следење на интерни процедури за работа во насока на јакнење на одговорноста за успешно остварување на задачите и правилно

евидентирање на финансиските трансакции.

Финансиско управување и континуиран мониторинг на средствата.

Одобрување на исплатите на средствата од буџетот на министерството преку систем на контрола на повеќе нивоа.

Подготвување на Годишен финансиски извештај, согласно одредбите за воспоставување и развој на финансиско управување и контрола.

Подготовка на интерни акти, правилници, упатства, оперативни инструкции за процесите од надлежност на Секторот за финансиски прашања кои претходно не се опфатени или за кои постои потреба од годишно ревидирање.

Учество на вработените во соодветни обуки од областа на сметководствено-финансиското и буџетското работење.

Подготовка и спроведување на Годишни планови за јавни набавки согласно со одобрените годишни буџети

Управување со човечки ресурси

Подготовка и следење на реализација на Годишната програма за обука на државните службеници во Министерството за финансии.

Подготовка и доставување на полугодишни извештаи за спроведени специјализирани обуки за државните службеници до Министерство за информатичко општество и администрација.

Координирање на процесот на оценување на државните службеници преку одржување на консултации и давање на инструкции на оценувачите во функција на законито и транспарентно спроведување на постапката за оценување и соодветно известување за спроведеното оценување до Министерство за информатичко општество и администрација.

Постапување по барања за слободен пристап до информации од јавен карактер и подготовка на Годишен извештај.

Изготвување на мислења по законите, колективните договори, подзаконските акти и други прописи.

Спроведување на постапки за вработување во Министерството за финансии.

Давање на совети на комисии и други работни тела од областа на трудово-правните односи и други правни работи.

Изготвување на општите и поединечните акти за правата, обврските и одговорностите на вработените.

Управување со информациски технологии

Воспоставување и одржување на безбедносни процедури.

Одржување и безбедност на информатичката опрема и апликациите.

Обука за вработените.

Континуирана надградба на информатичката инфраструктура и стручна и логистичка поддршка за вработените во министерството.

Внатрешна ревизија

Во Министерството за финансии, согласно организациската поставеност на работите и работните задачи, функцијата на внатрешна ревизија ја врши Секторот за внатрешна ревизија.