



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

СТРАТЕШКИ ПЛАН
НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ
2013 - 2015

Скопје, декември 2012 година

1. СТРУКТУРА НА ТЕКСТУАЛНИОТ ДЕЛ НА СТРАТЕШКИОТ ПЛАН

1.1. ВОВЕД

Стратешкиот план на Министерството за финансии за периодот 2013-2015 година претставува повеќе наменски документ кој ги одразува целите и задачите на Министерството за период од три години. Тие се во согласност со стратешките приоритети на Владата на Република Македонија, како и со приоритетите на НПАА. Во согласност со интегралниот систем на планирање и буџетирање, овој Стратешки план е придружен документ на буџетските пресметки.

Во Стратешкиот план за 2013-2015 година на Министерството за финансии се содржани целите и задачите на организациските единици и на Министерството во целина, активностите за остварување на тие цели, како и ефектите и резултатите на истите. При тоа, дадени се потребните човечки и финансиски ресурси за нивно остварување. Реализацијата на целите и задачите е дадена по носители и рокови за нивно извршување. Во овие рамки, покрај редовните активности, се става акцент на продолжување на реформите на полето на јавните финансии и јавната администрација. При тоа, ќе се поднесуваат предлози и анализи од економската, финансиската и социјалната област и ќе се координираат активностите поврзани со економските импликации; планирањето и извршувањето на буџетот; управувањето со трезорот; даночната, царинската политика, финансискиот сектор, меѓународните финансиски односи и управувањето со јавниот долг, јавните набавки; внатрешната ревизија, борбата против организираниот криминал, корупцијата и перењето пари во делот на своите надлежности; реализацијата на реформските зафати и другите обврски од своја надлежност сврзани со евроатлантските интеграциски процеси; имплементацијата на ИПА фондовите; реализацијата на програмските определби сврзани со Охридскиот рамковен договор, особено во делот на финансиската и фискалната децентрализација, а во тие рамки и операционализацијата и имплементацијата на нормативните акти во делот на финансирањето на локалната самоуправа и друго.

1.2. ЦЕЛ (МИСИЈА) НА МИНИСТЕРСТВОТО

Главната цел на Министерството за финансии е да одржи силно јавно финансирање, како и стабилна макроекономска рамка, продолжување на процесот на економски реформи и забрзување на економскиот растеж. Постигнувањето на оваа цел ќе значи зголемување на благосостојбата, како и подобрување на квалитетот на живеењето во Република Македонија.

1.3. ВИЗИЈА

Одржување на силно јавно финансирање, стабилна макроекономска рамка, продолжување на процесот на економски реформи и забрзување на економскиот растеж, зголемување на благосостојбата, како и подобрување на квалитетот на живеењето во Република Македонија.

1.4. ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Министерството ги врши работите што се однесуваат на: системот на финансирање; трезорскиот систем; ефикасно функционирање на системите за управување и контрола со средствата од ЕУ-ИПА; имплементацијата на претпристапните (ИПА) фондови од ЕУ; царинскиот систем; даночниот систем и даночната политика; девизниот систем; финансискиот систем, платните системи, системот за државна и комерцијална ревизија; макроекономската политика и политиката за развој на националната економија; јавните инвестиции; капиталните расходи; странската помош и помошти кои генерираат компензациски фондови, наплата на обврските, напуштање на учеството на државата во претпријатијата, односно во трговските друштва по основ на побарувања; игрите на среќа; подготовка на среднорочна Фискална стратегија со макроекономска политика и политика на јавен долг како интегрален дел, подготовка на Предлог - Буџетот за државата и завршната сметка на Буџетот; предлагање на даночната политика; обезбедување на централно плаќање на обврските; водење централна евиденција на сметките и управување со единствената сметка на Трезорот; спроведување на внатрешната финансиска контрола во Министерството и организирање на истата во другите органи; надзор врз правилната примена на прописите од областа на девизното работење, трговијата со странство и услугите и обезбедување поефикасно користење на готовинските средства. Министерството за финансии издава дозволи за работење на финансиски друштва и за друштва за вршење финансиски лизинг; изготвува прописи од областа на банкарство, осигурувањето и пазарот на капитал; управува со јавниот долг со цел обезбедување на финансирање на потребите на државата преку минимизирање на трошоците и ризикот на среден рок; врши евиденција, следење и сервисирање на обврските по јавниот долг; управува со постојното портфолио на јавниот долг; ги координира и организира посетите на агенции за кредитен рејтинг во Република Македонија. Министерството е одговорно за координација на соработката со меѓународните финансиски институции, при што соработува и непосредно учествува во преговорите со ММФ и со Светската банка за аранжманите кои се во поддршка на имплементацијата на структурните реформи за економски развој, како и со Европската банка за обнова и развој, Европската инвестициона банка, Банката за развој при Советот на Европа и билатерални финансиски институции во однос на утврдување на најповолен начин за финансирање на проектите, организацијата во сите фази на преговорите, координација на министерствата и другите инволвирани институции во имплементацијата на конкретен проект, како и следење на нивната реализација, потоа следење на активностите во врска со реализацијата на Договорот за асоцијација и стабилизација на РМ со ЕУ, остварувањето на реформите за постапно приближување кон структурите и стандардите на Унијата, усогласување на законите од областа на финансиите со европското законодавство, приспособување на даночната и царинската регулатива во насока на создавање услови за слободен проток на стоки, услуги и работна сила, интензивирање на соработката со соседните и со земјите од регионот за побрза интеграција на Република Македонија во Европската унија и Претпристапна економска програма. Министерството за финансии води преговори за склучување на договорите за заштита на инвестиции и договорите за одбегнување на двојно оданочување и за заштита од фискална евазија. Министерството, исто така, одлучува по жалби против првостепено решение во состав на органот на државната управа во областа на даноците и царините; остварува активности сврзани со потребата за јакнење на системот на борба против организираниот криминал, корупцијата и перењето на пари во Македонија, односно јакнење на правната држава и владеењето на правото, во делот на надлежностите на Министерството за финансии. Исто така, Министерството го надгледува спроведувањето на политиките и постапките кои ги донесува, и ја

надгледува работата на Царинската управа, Управата за јавни приходи, Управата за спречување на перење пари и финансирање на тероризам, Управата за финансиска полиција и Бирото за јавни набавки, како органи со својство на правно лице, како и на Управата за имотно-правни работи и Државниот девизен инспекторат како органи во состав на Министерството за финансии.

ПОДДРШКАТА НА ВЛАДИНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА КОИ ЌЕ СЕ АНГАЖИРА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Стратешки приоритети во 2013 година се утврдуваат за:

- зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење;
- интеграција во НАТО и ЕУ, врз основа на остварување на сите реформи и критериуми и решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет;
- продолжување на борбата против криминалот и корупцијата и ефикасно спроведување на правото;
- одржување добри меѓуетнички основи и подеднакво спроведување на законот и соживот врз принципите на меѓусебна толеранција и почит како и довршување на имплементацијата на Рамковниот договор;
- инвестирање во образованието како најсигурен пат за создавање силни индивидуи и силна држава.

За остварување на стратешките приоритети се утврдуваат следните приоритетни цели:

- јакнење на позицијата на Република Македонија во меѓународната заедница преку динамичен развој на односите на билатерално ниво со земјите во светот кои се залагаат за слобода, демократија, владеење на правото и заштита на човековите права;
- обезбедување на долгорочна стабилност на Република Македонија и отстранување на потенцијалните извори на закана за нејзината независност, суверенитет и територијален интегритет;
- спроведување на функционална пазарна економија;
- спроведување на фискална политика што ќе придонесе за ублажување на флукуациите на бизнис циклусот, односно ќе влијае во насока на неутрализирање на ефектите од светската економска криза и должничката криза во Евро зоната преку водење на контрациклична фискална политика;
- фискална политика во функција на задржување на макроекономската стабилност и заживување на економската активност во земјата преку поефикасно користење на буџетските средства во развојни програми и инфраструктурни инвестиции;
- задржување на финансиската и макроекономска стабилност и зголемување на конкурентноста на економијата на трајна основа, зголемување на вработеноста, подобрување на животниот стандард преку унапредување на деловното окружување;
- спроведување на даночна и царинска политика во функција на поддршка на развојот на економските субјекти;
- задржување на стабилноста на финансискиот систем;
- воспоставување на одржливо ниво на јавен долг преку одржување на умерено ниво на буџетски дефицит кое нема да придонесува за пораст на нивото на јавниот долг над долгорочно одржливо ниво;
- спроведување на процесот на децентрализација во рамките на целосно воспоставената законска и институционална рамка на локалната самоуправа со развиени, одговорни и функционални општини;

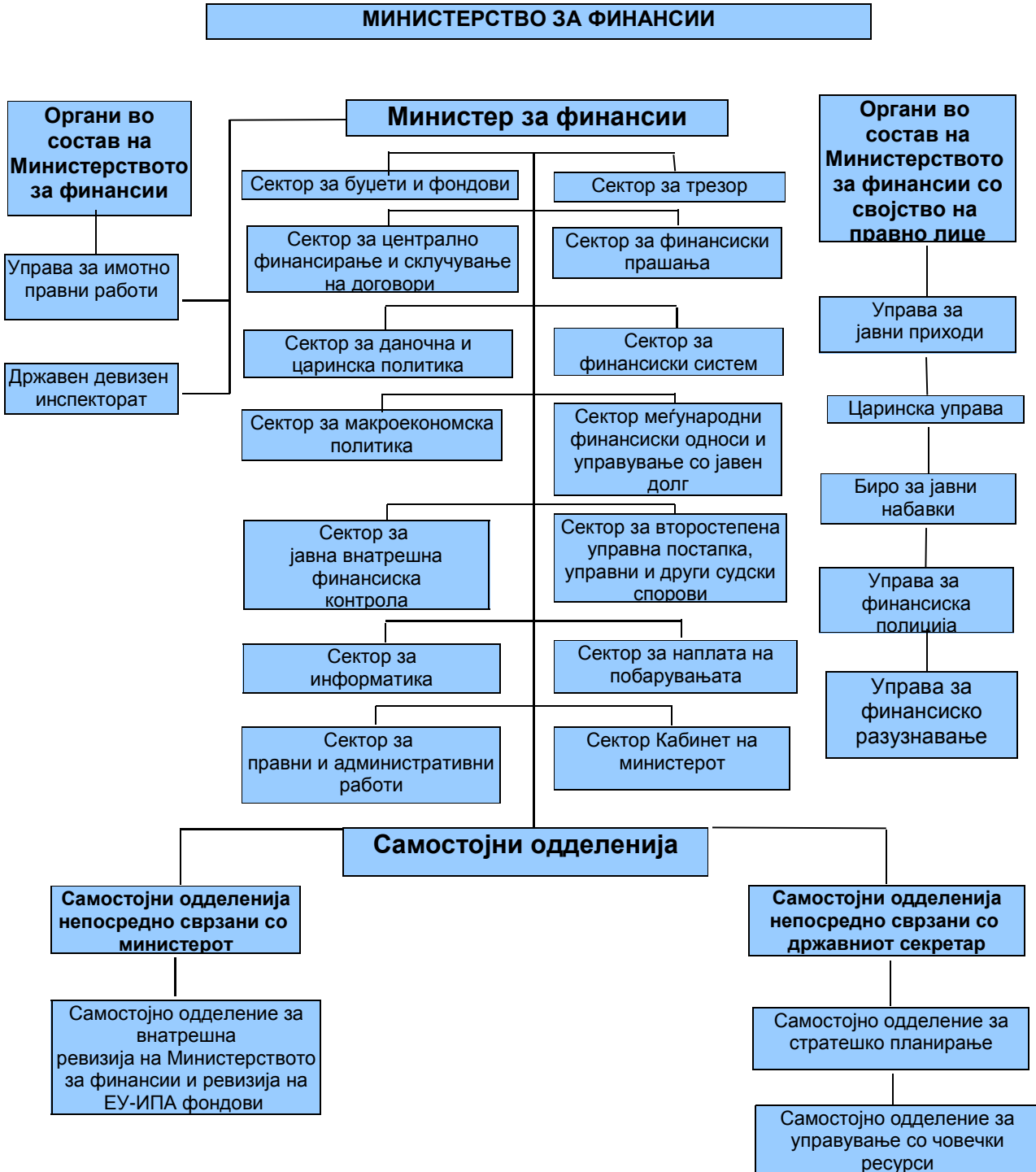
- спроведување на активни политики за вработување во функција на зголемување на знаењето и квалификациите на работната сила;
- продолжување на реформските процеси во пензиското и инвалидското осигурување и обезбедување на социјална сигурност на пензионерите;
- спроведување на политика за рамномерен и одржлив развој преку поттикнување на конкурентноста и развојот на планските региони;
- остварување на сеопфатен и одржлив локален развој како основен предуслов за создавање на економски појаци и развојно ориентирани единици на локалната самоуправа;
- развој на модерна, ефикасна, ефективна и економична администрација со високо ниво на етика и не корумпираност како клуч за успешна реформа;
- зајакнување на позицијата на Република Македонија и ефикасноста во координацијата и соработката со институциите на ЕУ и земјите членки;
- зајакнување на капацитетите за целосно приближување и преземање на правото на ЕУ (acquis communautaire) согласно приоритетите утврдени во Националната програма за усвојување на правото на ЕУ;
- јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ поддржано преку донатори и Буџетот на Република Македонија;
- обезбедување на активен пристап и дијалог со Европската Комисија во процесот на утврдување на претпристапната помош за Финансиската перспектива 2014-2020;
- јакнење на борбата против тероризмот и заштита на националната безбедност;
- подобрување на јавната безбедност и јакнење на административните капацитети за борба со прекуграничниот криминал и корупцијата;
- јакнење на владеењето на правото;
- заокружување на реформите во правосудството;
- продолжување на борбата против корупцијата;
- спроведување на реална проценка на влијанието на регулативата и креирање на политики втемелени на транспарентност и соработка со заинтересираните страни;
- натамошно зголемување на учеството на граѓанскиот сектор и бизнис заедницата во процесот на креирање на политики;
- јакнење на меѓуетничката доверба и довршување на спроведувањето на Рамковниот договор;

1.5. СПЕЦИФИЧНОСТИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

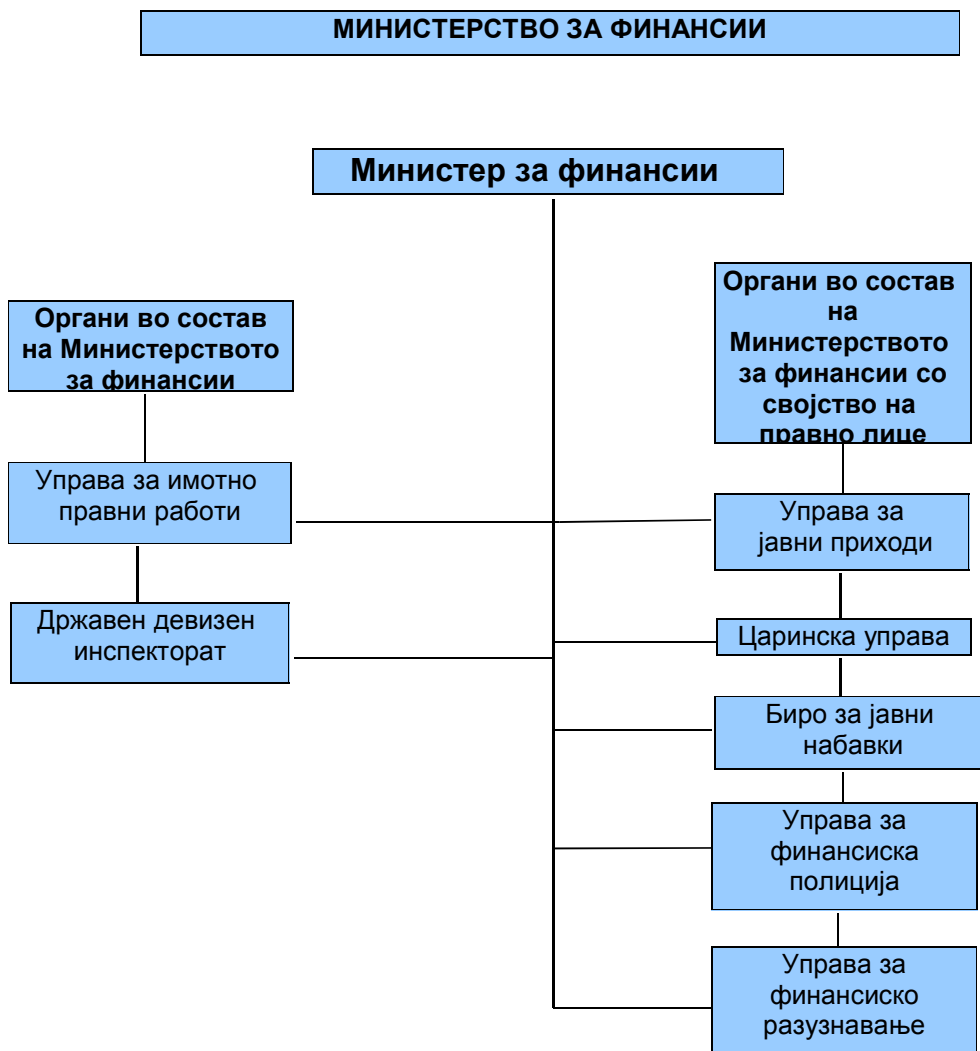
Специфичностите произлегуваат од фактот што документите кои ова Министерство ги предлага, Фискалната стратегија заедно со макроекономската политика и стратегија на јавен долг, Буџетот, како и Претпристапната економска програма, претставуваат рамка за димензионирање и насока на дејствување на останатите државни органи, особено од финансиски аспект. Исто така, Министерството за финансии, во рамки на своите надлежности, обезбедува контрола и надзор врз финансиското и фискалното работење од аспект на законитоста, наменското користење на средствата и го координира исполнувањето на обврските кои произлегуваат од НПАА и другите стратешки документи за европска интеграција. Во Министерството за финансии се воспоставени главните структури за децентрализирано управување со средствата од ЕУ-ИПА (Надлежен координатор за акредитација, Националниот Координатор за авторизација и Програмскиот Службеник за Авторизација/Раководител на Оперативната Структура) кои што ја преземаат крајната одговорност за ефикасно и ефективно финансиско управување со средствата од претпристапните фондови од ЕУ – ИПА, согласно овластувањата кои произлегуваат од договорите склучени во однос на ИПА помеѓу Владата на РМ и Европската Комисија. Специфичностите на

Министерството за финансии произлегуваат од законските овластувања во делот на јавните набавки и во борбата против организираниот криминал, корупцијата, спречување на перењето пари и финансирање на тероризам.

1.6. СТРУКТУРА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ



1.7. ОДНОСИ СО ОРГАНИТЕ ВО СОСТАВ



1.8. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

- Обезбедување на одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и подобрување на животниот стандард:
 - одржување на макроекономска стабилност и стабилност на курсот на денарот;
 - спроведување на фискални политики во функција на поддршка на економскиот раст;
 - постигнување на позитивни стапки на економски раст;
 - подобрување на бизнис климата;
 - позасилена наплата на изворните приходи и други приливи;
 - спроведување на даночна и царинска политика во функција на поддршка на развојот на економските субјекти;
 - обезбедување на рационално и наменско користење и динамичка усогласеност на изворните приходи;
 - зајакнато управување со ликвидноста на средствата на краток и среден рок;
 - зголемување на странските и домашни инвестиции;
 - поефикасно користење на буџетските средства во развојни програми и инфраструктурни инвестиции; инвестирање во изградбата на инфраструктурни објекти;
- Задржување на стабилноста на финансискиот систем;
- Воспоставување на одржливо ниво на јавен долг:
 - управување со јавен долг преку минимизирање на трошоците;
 - одржување на умерено ниво на буџетски дефицит кое нема да придонесува за пораст на нивото на јавниот долг над долгорочно одржливо ниво;
- Спроведување на процесот на децентрализација во рамките на целосно воспоставената законска и институционална рамка на локалната самоуправа со развиени, одговорни и функционални општини:
 - остварување на сеопфатен и одржлив локален развој како основен предуслов за создавање на економски појаки и развојно ориентирани единици на локалната самоуправа;
- Зајакнување на капацитетите на за целосно приближување и преземање на правото на ЕУ и јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ поддржано преку донатори и Буџетот на Република Македонија:
 - финансиско управување со средствата од ИПА;
 - висок процент на искористеност на средствата од ИПА алоцирани за секоја ИПА компонента;
 - воспоставување и одржување на Менаџмент информациона систем (МИС) за имплементација на проектите во рамките на ИПА компонента I-IV и на Софтверот за финансии и сметководство во рамките на петтата компонента од ИПА.

- пренесување на надлежностите за децентрализирано управување со средствата од втората компонента од ИПА и за целосно децентрализирано управување со останатите мерки од ИПАРД програмата.
- Постигнување на повисок степен на усогласеност на националното законодавство со законодавството на ЕУ;
- Силна поддршка на борбата против организираниот криминал, корупцијата и перењето пари, со создавање на поголеми структури во функција на владеењето на правото;
- Јакнење на ефикасноста и транспарентноста во работењето и развивање на систематски пристап за едукација и стручно надградување на вработените преку континуиран процес на обука.

1.9 ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИТЕ РЕЗУЛТАТИ ВО 2011 ГОДИНА

◆ *Во текот на 2011 година во Министерството за финансии беа подготвени и донесени следните закони:*

- Закон за изменување и дополнување на законот за придонеси од задолжително социјално осигурување;
- Закон за субвенционирање на станбен кредит;
- Измени и дополнувања на Законот за Буџетите;
- Измени и дополнувања на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа;
- донесен е Буџетот на Република Македонија за 2012 година и Законот за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2012 година;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за данок на додадена вредност;
- Закон за дополнување на Законот за данок на додадена вредност;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за данок на додадена вредност;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за акцизите;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за акцизите;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за акцизите;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за данок на добивка ;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за данок на добивка ;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за персоналниот данок на доход;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за даноци на имот;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за даноци на имот;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за административни такси;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за даночна постапка;
- Измена на Законот за регистрирање на готовински плаќања;
- Два закони за изменување и дополнување на Царинскиот закон;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинска управа;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за царински мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост;
- Законот за изменување и дополнување на Законот за лизинг;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиски друштва;
- Законот за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување;
- Закон за вложување на Република Македонија во акционерскиот капитал на Европа Ре;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот;
- Закон за заштита на потрошувачите при договори за потрошувачки кредити;
- Закон за дополнителна супервизија на финансиски конгломерат;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за преземање на акционерските друштва;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за девизно работење;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност;

- Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за платниот промет;
- Закон за игрите на среќа и за забавните игри;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри;
- Закон за измена и дополнување на Законот за јавен долг;
- Закон за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот договор за заем за делумно финансирање на Проектот за изградба на фискултурни сали во основните училишта и рехабилитација на основните и средните училишта во Република Македонија;
- Закон за задолжување на Градот Скопје кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот "Со нови концепти за ефикасен сообраќај кон почисто Скопје" без издавање на државна гаранција;
- Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за изградба на автопатот на Коридорот X, на делницата Демир Капија – Смоквица;
- Закон за задолжување на Република Македонија со прв дел од заем кај Европската инвестициона банка по финансискиот Договор за Проектот за изградба на автопатот на Коридор X на делницата Демир Капија – Смоквица;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Јапонската банка за меѓународна соработка по Договорот за заем за реализација на „Проектот за подобрување на искористување на водата во басенот на реката Злетовица;
- Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Кредитната банка за обнова – КфВ по Договорот за заем за проектот „Наводнување на јужната долина на реката Вардар фаза II“;
- Закон за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светската банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот за осигурување од природни катастрофи;
- Закон за задолжување на Република Македонија кај Меѓународниот монетарен фонд со кредитна линија за претпазливост;
- Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Дојче банка и Сити банка по Договорот за заем обезбеден со гаранција заснована на политики од Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем, наменет за финансирање на Проектот 'Главен транспортен систем од ПК Брод Гнеотино до Суводол ЛОТ 3“ кој ќе се склучи меѓу Дојче банка и АД Елем;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Финансискиот договор, наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти - II фаза, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем, наменет за финансирање на проектот “Ветерен парк Богданци“, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за дополнителното финансирање на Проектот за АД МЕПСО, кој ќе се

склучи меѓу Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка и АД МЕПСО;

- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на претходните и подготвителните работи за Проектот “Луково поле и довод на Корабски води”, кој ќе се склучи меѓу Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка и АД ЕЛЕМ;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Проектот ХЕ Бошков мост, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и АД ЕЛЕМ;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за експропријација;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за девизна инспекција.

Во текот на 2011 година во Министерството за финансии беа подготвени и донесени следните подзаконски акти:

- Правилник за формата и содржината на образецот на изјавата за остварени приходи;
- Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за начинот на пресметка и уплата на придонесите од задолжително социјално осигурување;
- Одлука за утврдување на вредноста на бодот за државните службеници за 2012 година;
- Правилник за содржината на јавниот повик за прибирање на понуди за избор на деловни банки, начинот и рокот за поднесување на понудите и начинот на евалуација и избор на банки за учество во реализација на проектот за субвенционирање на станбени кредити и беше објавен јавниот повик;
- Одлука за прераспределба на средства меѓу буџетските корисници на централната власт и меѓу фондовите на Буџетот на Република Македонија за 2011 година;
- Уредба за методологија за распределба на приходите од Данокот на додадена вредност по општини за 2012 година;
- Одлука за изменување и дополнување на Одлуката за определување на добрата и услугите кои подлежат на повластена стапка на данокот на додадена вредност;
- Одлука за изменување и дополнување на Одлуката за определување на добрата и услугите кои подлежат на повластена стапка на данокот на додадена вредност;
- Правилник за формата и содржината на барањето заради недонесување на решение за прифаќање односно одбивање на пријавата за отповикување на регистрација за данокот на додадена вредност;
- Правилник за формата и содржината на барањето заради недонесување на решение за прифаќање односно одбивање на пријавата за регистрација за данокот на додадена вредност;
- Правилник за формата и содржината на даночната пријава за данокот на додадена вредност;
- Правилник за формата и содржината на барањето заради недонесување на решение за издавање акцизна дозвола, односно на решение за одбивање на барањето за издавање акцизна дозвола;

- Правилник за формата и содржината на барањето заради недонесување на решение за издавање одобрение за акцизно повластено користење, односно на решение за одбивање на барањето за издавање одобрение за акцизно повластено користење;
- Правилник за начинот на пресметување и уплатување на данокот на добивка и спречување на двојното ослободување или двојното оданочување;
- Правилник за формата и содржината на образецот на барањето за издавање на одобрение за намалување на пресметаниот данок на добивка по основ на воведување во употреба на одобрен систем на опрема за регистрирање на готовински плаќања и образец ДД-07 ;
- Правилник за формата и содржината на барањето заради неиздавање на одобрение за намалување на пресметаниот данок, односно недонесување на акт за одбивање на барањето за даночно ослободување по основ на воведување во употреба на одобрен систем на опрема за регистрирање на готовински;
- Правилник за формата и содржината на барањето заради неодлучување по барањето за враќање на повеќе уплатениот данок;
- Правилник за начинот на вршење на поврат на персонален данок на доход на индивидуална сметка на член на доброволен пензиски фонд и формата и содржината на барањето за поврат на данок;
- измена на Правилникот за формата, содржината и начинот на пополнување на аконтативната даночна пријава за започнување на остварување на приходи од самостојна дејност;
- измена на Правилникот за формата, содржината и начинот на пополнување на аконтативната даночна пријава за остварени други приходи;
- измена на Правилникот за формата, содржината и начинот на пополнување на аконтативната даночна пријава за утврдување на персоналниот данок на доход за капитални добивки;
- измена на Правилникот за формата, содржината и начинот на пополнување на аконтативната даночна пријава за утврдување на персоналниот данок на доход за приходи од имот и имотни права;
- Правилник за формата и содржината на образецот на барањето за паушално плаќање на персонален данок на доход;
- Правилник за формата и содржината на барањето заради неиздавање на дозвола за даночно ослободување, односно недонесување на решение за одбивање на барањето за даночно ослободување по основ на воведување на систем на опрема за регистрирање на готовински плаќања;
- Правилник за формата и содржината на барањето заради неодлучување по барањето за паушално плаќање на персоналниот данок на доход;
- Правилник за формата и содржината на образецот на барањето за одобрение на даночно ослободување по основ на воведување на систем на опрема за регистрирање на готовински плаќања;
- Правилник за форма и содржина на известувањето за неодлучување по поднесена жалба;
- Правилник за формата и содржината на барањето заради недонесување на решение за висината на данокот на наследство и подарок, односно на решение за одбивање на даночната пријава за данок на наследство и подарок;

- Правилник за формата и содржината на барањето заради недонесување на решение за висината на данок на промет на недвижности, односно на решение за одбивање на даночната пријава за данокот на промет на недвижности;
- Измена и дополнување на Методологија за утврдување на пазарната вредност на недвижниот имот;
- Правилник за формата и содржината на известувањето за неодлучување по поднесена жалба;
- Правилник за начинот на плаќање на административни такси во готови пари на соодветна уплатна сметка во рамките на трезорската сметка, и со пренос на средства од една на друга трансакциска сметка и начинот на плаќање на административни такси преку мобилни оператори или преку интернет;
- Правилник за формата и содржината на поканата за едукација, начинот на спроведување на едукацијата, како и начинот на водење на евиденцијата за спроведената едукација;
- Правилник за начинот на проверка и контрола на системот на фискални апарати;
- Правилник за начинот на проверка и контрола на системот на фискални апарати;
- Правилник за начинот на избор и поблиски услови за овластување на независните акредитирани правни лица кои се однесуваат на опремата, кадарот, локациските и просторните услови;
- Уредба за изменување на Уредбата за спроведување на Царинскиот закон;
- Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2012 година;
- Правилник за дополнување на Правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат;
- Правилник за формата и содржината на барањето за остварување на правото за донесување на одобрение, решение или друг акт;
- Правилник за формата и содржината на известувањето за недонесување на решение по поднесена жалба;
- два правилника за поблиските критериуми за застапување во царинските постапки и лиценци за вршење на застапување;
- Правилник за начинот на водење на единствената евиденција на прекршоците, изречените санкции и донесените одлуки во прекршочна постапка;
- Правилник за висина на надоместоци за извршени услуги и почетната висина на закупнината на деловниот и рекламниот простор на граничните премини за патен сообраќај;
- Правилник за формата, содржината и начинот на издавање и одземање на службената легитимација на царинските службеници;
- Правилник за начинот на унапредување на царинските службеници во Царинската управа;
- Правилник за висината на надоместокот за закупнина и начинот на обезбедување на стан под закуп;
- Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за начинот на унапредување на царинските службеници во Царинската управа;
- Правилник за постапката поврзана со третманот на царинскиот службеник на пробна работа, начинот на полагање на стручен испит и програма;

- Правилник за изменување на Правилникот за спроведување на законот за царински мерки за заштита на права од интелектуална сопственост;
- Правилник за формата и содржината на барањето заради недонесување на одлука за уважување на барањето за преземање на царински дејствија односно заради недонесување на одлука за одбивање на барањето за преземање на царински дејства;
- Правилник за прилозите кон барањето за добивање дозвола за основање и работа на давател на финансиски лизинг и барањето за издавање на дозвола за статусни промени, начинот на нивното доставување и начинот и постапката за нивно оценување;
- Правилник за видот на документите за исполнување на условите за член на орган на управување со давател на финансиски лизинг;
- Правилник за формата и содржината на образецот на извештаите за склучени договори за лизинг, за финансиските активности и за состојбата и изворите на средствата и начинот на нивно доставување;
- Правилник за содржината и формата на обрасците на барањето за добивање дозвола за основање и работа на финансиско друштво и дозвола за статусни промени;
- Правилник за видот на документите за исполнување на условите за член на орган на управување со финансиско друштво;
- Правилник за формата и содржината на образецот на извештаите за финансиските активности и за состојбата и изворите на средства;
- Правилник за форма, содржина, начин и рокови за доставување на извештајот за бројот и вредноста на склучените договори за потрошувачки кредит и договорената годишна стапка на вкупни трошоци;
- Правилник за начинот и постапката за доставување на список за кредитни посредници;
- Одлука за Десетта емисија на обврзници за денационализација;
- Упатството за изменување и дополнување на Упатството за формата и содржината на платните инструменти за вршење на платниот промет во земјата;
- Правилник за дополнување на Правилникот за водење сметководство (објавување на меѓународниот стандард за финансиско известување за мали и средни субјекти);
- Правилник за начинот за вршење на попис на средствата и обврските и усогласување на сметководствената состојба на средствата и обврските со фактичката состојба утврдена со пописот;
- Правилник за формата и содржината на годишната сметка;
- Правилник за сметковниот план и содржината на одделните сметки во сметковниот план;
- Правилник за дополнување на Правилникот за формата и содржината на годишната сметка;
- Правилник за изменување на Правилникот за обликот и содржината на билансот на состојбата и билансот на приходите и расходите за буџетите и буџетските корисници;
- Правилник за дополнување на Правилникот за сметковниот план за буџетите и буџетските корисници;
- Правилник за дополнување Правилникот за содржината на одделните сметки во сметковниот план за буџетите;
- Правилник за дополнување Правилникот за содржината на одделните сметки во сметковниот план за буџетските корисници;

- Правилник за изменување на Правилникот за сметководството на буџетите и буџетските корисници;
- Правилник за изменување на Правилникот за сметководството на непрофитните организации;
- Правилник за образецот за формата и содржината на деловниот и финансискиот извештај за здруженијата и фондациите со статус од јавен интерес;
- Методологија за процена на вредноста на побарувањата и обврските;
- Правилник за формата и содржината на образецот на барањето за полагање на испит за стекнување на звањето ревизор и формата и содржината на образецот на барањето за издавање на уверение за ревизор;
- Правилник за формата и содржината на образецот на барањето заради неиздавање на дозвола, односно недонесување на решение за одбивање на барањето за добивање на дозвола;
- Правилник за формата и содржината на образецот на барањето заради недонесување на решение, односно недонесување на решение за одбивање на барањето за донесување на решение;
- Правилник за формата и содржината на жигот за технички исправните автомати за игри на среќа;
- Правилник за формата, содржината и начинот на водењето на евиденцијата за остварените добивки во играта на среќа кои поединечно го надминуваат износот од 10.000 денари и за нивните добитници;
- Правилник за начинот на евидетирање и одобрување на томболските картички;
- Правилник за формата и содржината на поканата за едукација, начинот на спроведувањето на едукацијата и начинот на водењето на евиденцијата за спроведената едукација;
- Правилник за формата, содржината и начинот на водењето на евиденцијата за издадени, одземени и откажани лиценци и дозволи за приредување на игри на среќа и забавни игри;
- Правилник за потребниот број на вработени, стручната квалификација и опремата за добивање на овластување за утврдување на техничката исправност на автоматите за игри на среќа;
- Правилник за начинот на водењето на евиденција на издадените плочки за означување и регистрација и формата и содржината на плочката за означување и регистрација;
- Правилник за формата и содржината на барањето за задолжување на јавните установи основани од Република Македонија и на општините, општините во градот Скопје и градот Скопје;
- Правилник за формата и содржината на барањето за задолжување на јавните претпријатија и трговските друштва во целосна или доминантна сопственост на државата, општините, општините во градот Скопје и градот Скопје;
- Измена и дополна на Правилник за начинот на давање на овластувања;
- Измена и дополна на Правилник за начинот на извршување на работите од надлежност на единицата на за финансиски прашања;
- Измена и дополна на Правилник за начинот на спроведување на општите финансиски процеси;
- Измена и дополна на Правилник за формата и содржината на

- извештаите и Изјавата од годишниот финансиски извештај;
- Уредба за постапката за спречување на неправилности, начинот на меѓусебната соработка, формата, содржината, роковите и начинот на известување за неправилностите;
- Уредба за изменување на Уредбата за висина на надомест за приватизација на градежното земјиште што се приватизира, начинот и постапката за наплата на надоместот за приватизација на градежното земјиште;
- Правилник за начинот за водење на евиденција на прекршоците, изречените санкции и донесените одлуки во прекршочна постапка, како и начинот на пристапот до информациите кои се содржани во евиденцијата;
- Измена и дополна Одлуката за формирање на Прекршочна комисија за водење на прекршочна постапка во Државниот девизен инспекторат.

Министерството за финансии во овој период ги подготви и следните материјали:

- Претпристапната економска програма (ПЕП) 2012-2014 година;
- Макроекономската политика за 2012 година во рамки на фискалната стратегија;
- Краткорочни и среднорочни макроекономски проекции;
- Завршната сметка на Буџетот за 2010 година;
- Фискалната стратегија на Република Македонија за периодот 2012 -2014 година;
- Буџетскиот циркулар за 2012 година;
- Програмата за јавни инвестиции во Република Македонија за периодот 2012 – 2014;
- Стратешки план на Министерство за финансии за периодот 2012- 2014 година;
- Изработена е политика за управување со јавен долг за период 2012-2014 година;
- Изготвени се Нацрт процедури за следните процеси:Изготвување на Стратешки план за внатрешна ревизија, спроведување на внатрешна ревизија и изготвување на Годишен извештај за работата;

Во текот на 2011 година Министерството за финансии ги подготви и следните информации и извештаи:

- Годишен економски извештај за 2010 година;
- Информација со мерки за подобрување на деловното окружување согласно Извештајот на Светска банка „Doing Business“;
- редовно се подготвувани извештаи за краткорочните економски движења на месечно и квартално ниво и објавувани на web страната на Министерството за финансии;
- Информација за остварените резултати во функција на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија за 2010 година;
- Континуирано месечно информирање на Владата на Република Македонија за реализацијата на капиталните расходи во Буџетот на Република Македонија за 2011 година;
- Редовно се следеше и информираше за реализацијата на буџетските проекции согласно среднорочните фискални проекции за периодот 2011-2013 година;

- Редовно се следеше и се информираше за реализацијата на буџетските проекти, согласно со Фискалната стратегија за периодот 2012 - 2014 година;
- Квартални и полугодишни извештаи за постигнатиот напредок на ДИС системот до Европска комисија согласно наодите од ревизорските извештаи за пренесување на надлежностите за децентрализирано и целосно децентрализирано управување со средствата од ИПА компонентите I, III, IV и V;
- Подготвени се дел од извештаите за работа на Компензационите фондови и усвоени се од Комисијата за менаџмент со Компензационите фондови;
- Редовно беа подготвувани извештаи за состојбата на јавниот долг;
- Годишен извештај за спроведување на Стратегијата за управување со јавен долг за 2010 година;
- Подготвени се мислења, извештаи и информации за различни прашања поврзани со процесот на европска интеграција во надлежност на Министерството за финансии;
- Редовно е ажурен и доставуван до Секретаријатот за европски прашања „Прашалник за месечно известување на министерствата за активности поврзани со имплементација на ИПА компонентата за транзициска помош и институционално зајакнување“;
- Редовно е подготвуван интегриран Извештај на ниво на Министерство за финансии за степенот на реализација на НПАА и согласно потребите, обезбедувани се учества на седниците на Работниот комитет за европска интеграција (РКЕИ) и на поткомитетите на РКЕИ;

Во Министерството за финансии во 2011 година се извршуваа и активностите што се однесуваат на децентрализирано управување со фондовите на ЕУ:

- Во согласност со препораките од службите на Европската Комисија по спроведените ревизорски мисии за пренос на надлежности за децентрализирано управување со ИПА компонентите I, III и IV, извршено е последователно ревидирање на правната рамка која го дефинира системот за децентрализирано управување со ЕУ фондовите, и тоа:
 1. Владата на Република Македонија го донесе Решението за именување на Национален ИПА Координатор во системот за децентрализирано управување со претпристапните фондови од ЕУ за РМ;
 2. Согласно потребата од вклучување на нови институции во Оперативната структура за ИПА Компонента I, кои се корисници на проекти финансирани преку оваа ИПА компонента, Виши програмски службеници за ИПА Компонента I беа номинирани од страна на 4 (четири) институции и соодветно назначени од Програмскиот службеник за авторизација, односно Раководителот на Секторот за централно финансирање и склучување договори;
 3. Дополнително се изврши промена на 4 (четири) Виши програмски службеници за ИПА Компонента I и 1 (еден) ИПА Координатор за ИПА Компонента IV.
- Ревидирани се соодветните договори помеѓу различни структури во системот за децентрализирано управување, како и ревидирање на внатрешните постапки на истите, со цел да се обезбеди конзистентност помеѓу правната рамка и акредитациските критериуми, како и

усогласеност помеѓу правните акти кои постојат на различни нивоа во системот;

- Програмскиот службеник за авторизација и Раководител на Оперативната структура издаде Годишни изјави за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС) за ИПА Компонентите I, III и IV;
- Одржани беа повеќе генерални и специфични обуки за ново вработените лица во Оперативните структури за ИПА Компонентите I-IV. Обуките најчесто беа обезбедени преку проектите за јакнење на капацитетите на структурите кои ги спроведуваат Оперативните програми финансирани од ИПА, но и преку Министерството за информатичко општество и администрација.
- ЦФЦД спроведе проверки на капацитетите во сите ИПА структури во институциите вклучени во Оперативните структури за Компонентите I, III и IV со цел оценка на институционалните и административни капацитети на воспоставените ИПА структури во институциите;
- Стапи на сила Спогодбата за модификација на Финансиската спогодба за финансирање на повеќегодишната Оперативна програма за регионален развој со додавање на ИПА алокациите за 2010-2011 година во износ од 69 милиони евра, во рамки на постојните приоритети и мерки;
- Стапи на сила Спогодбата за модификација на Финансиската спогодба за финансирање на повеќегодишната Оперативна програма за развој на човечки ресурси со додавање на ИПА алокациите за 2010-2011 година во износ од 17,2 милиони евра, во рамки на постојните приоритети и мерки;
- Стапи во сила Финансиската спогодба за Националната ТАИБ Програма за 2010 година (ИПА 2010/022-264) со што на Република Македонија ѝ се ставени на располагање 30,1 милион евра ИПА средства во услови на децентрализирано управување со средствата;
- Во рамки на Националната Програма ТАИБ 2009 – децентрализирано управување на располагање се 37,2 милиони евра (ИПА и национално кофинансирање), при што заклучно 31.12.2011 година склучен е 1 договор во износ од 0,15 милиони евра, додека исплатени се средства во износ од 0,1 милиони евра, имајќи предвид дека акредитацијата за децентрализирано управување со ИПА Компонента 1 е доделена во декември 2010 година;
- Во рамки на Оперативната програма за регионален развој (ОПРР) за програмскиот период 2007-2011 на располагање се финансиски алокации во износ од 128,470,605 милиони евра (ИПА и национално кофинансирање), при што во 2011 година потпишани се 4 договори во вкупен износ од приближно 0,5 милиони евра, а исплатени се средства во износ од 0,3 милиони евра. Вкупниот кумулативен број на потпишани договори во рамки на ОПРР изнесува 6 во износ од 0,7 милиони евра, при што исплатени се средства во износ од 0,4 милиони евра;
- Во рамки на Оперативната програма за регионален развој, одобрени се ИПА апликациите за двата големи инфраструктурни проекти од Оперативната програма за регионален развој 2007-2009, Проектот Коридор 10 (еден договор за градежни работи и еден за услуги) и Проектот Пречистителна станица за отпадни води во Прилеп (два договори за градежни работи и еден за услуги). Потпишани се и два билатерални договори соодветно за двата големи проекти помеѓу Република Македонија и Европската комисија, со што на земјата и се ставаат на располагање ИПА средства во износ од 45 милиони евра за проектот за

Коридор 10 и 14,5 милиони евра за Проектот за Пречистителната станица за отпадни води во Прилеп, а беа започнати и тендерските постапки за договорите за градежни работи и надзор за Проектот за Коридор 10, како и за договорот за надзор за Проектот за Пречистителната станица за отпадни води во Прилеп;

- Во рамки на Оперативната програма за развој на човечки ресурси (ОПРЧР) за програмскиот период 2007-2011 година на располагање се финансиски алокации во износ од 39,4 милиони евра (ИПА и национално кофинансирање), при што во 2011 година потпишани се 7 договори во вкупен износ од приближно 8,7 милиони евра, а исплатени се средства во износ од 3,5 милиони евра. Вкупниот кумулативен број на потпишани договори во рамки на ОПРЧР изнесува 11 во износ од 11,2 милиони евра, при што исплатени се средства во износ од 5,1 милиони евра;
- Активно се спроведуваше проектот за воспоставување на Информациски систем за управување (МИС) и за следење на управувањето со проектите финансирани од ИПА компонента I-IV во Република Македонија, финансиран во рамки на ИПА Компонента I од Националната програма за 2007 година, во чии рамки се развиени четири модули: за финансии и сметководство; за тендерски постапки; за следење на имплементација и за известување. Првично прифаќање на МИС се изврши во февруари 2011 година по што следеше едногодишен период на тестирање;
- Организирани се и одржани четири редовни состаноци на Секторските комитети за следење на напредокот на Оперативните програми за ИПА компонентите III и IV;
- Подготвени се и испратени до Европската Комисија Годишни извештаи за 2010 година за имплементација на Оперативната програма за регионален развој и Оперативната програма за развој на човечки ресурси и истите се одобрени од страна на Европската комисија;
- Формирана е Единица за имплементација на Оперативната програма за развој на човечки ресурси (ОПРЧР) како посебна организациона единица во рамки на МФ при што вработените ќе бидат ангажирани на спроведување на активностите поврзани со ОПРЧР, а нивниот ангажман ќе биде покриен од средствата на ИПА Компонента IV.

Министерството за финансии работеше и на активностите сврзани со функциите на трезорското работење и наплатата на побарувањата:

- Се изврши унапредување на внатрешни акти – процедури за текот на движењето на документите, начинот на контрола и реализација на Секторот за трезор;
- Се вршеше редовно ажурирање на WEB страната на Министерството за финансии во делот на Извештаи- Трезор;
- Редовно се извршуваа обврските, согласно со Законот за буџетите, Законот за извршување на буџетите и подзаконските акти од областа на трезорското работење;
- Потпишана е Финансиската Спогодба помеѓу Република Македонија и Европската Комисија за Националната програма за компонента 1 за 2010 година „Помош при транзиција и институционална надградба“;
- Потпишана е измена на Финансиската Спогодба помеѓу Република Македонија и Европската Комисија за Оперативната програма за

- регионален развој, со додавање на финансиските алокации за 2010 и 2011 година;
- Потпишана е измена на Финансиската Спогодба помеѓу Република Македонија и Европската Комисија за Оперативната програма за развој на човечки ресурси, со додавање на финансиските алокации за 2010 и 2011 година;
 - Потпишана е измена на Финансиската Спогодба помеѓу Република Македонија и Европската Комисија за ИПАРД Програмата, со додавање на финансиска алокација за 2011 година;
 - Доставени се редовни апликации за средства до ЕК, врз база на направени трошоци во рамките на третата, четвртата и петтата ИПА компонента;
 - Доставени се апликации за дополнително пред-финансирање до ЕК за третата, четвртата и петтата ИПА компонента, со што целосно се надмина ризикот од губење на средства до крајот на 2011 година согласно правилото за трошење (Н+3);
 - Доставени се Изјави за гаранција за 2010 година во однос на ефективното функционирање на системите за управување и контрола за првата, третата, четвртата и петтата ИПА компонента;
 - Доставен е патоказ за воспоставување на систем за децентрализирано управување без претходни контроли за третата компонента од ИПА – регионален развој;
 - Доставен е патоказ за воспоставување на систем за децентрализирано управување без претходни контроли за четвртата компонента од ИПА – развој на човечки ресурси;
 - Реализиран е Проектот за Техничка помош за поддршка на институциите за ДИС во рамки на Националната Програма за ИПА компонента 1 од 2007 година;
 - Извршена е евалуација на понудите за избор на консултантите кои ќе извршат проценка на ИПАРД структурите во однос на усогласеноста со критериумите, пред доделување на акредитацијата за мерката 501 – техничка помош од ИПАРД Програмата;
 - Родготвен е нацрт-пакет за акредитација на мерката 501 – техничка помош од ИПАРД Програмата;
 - Подготвени се Акциски планови за отстранување на недостатоците согласно наодите на ревизорските мисии за пренесување на надлежностите за децентрализирано и целосно децентрализирано управување со средствата од ИПА компонентите I, III, IV и V;
 - Одржани се редовни квартални состаноци со оперативната структура за ИПА компонентите I, III, IV и V со цел следење на системот за имплементација на ИПА средствата;
 - Подготвени се финансиски проекции и анализи за користење на ИПА средствата, како и за соодветно обезбедување на националното кофинансирање.
 - Во периодот 2011 - 2012 година, Одделението за наплата на побарувања и Одделението за странска помош кои функционираа во рамките на Секторот за трезор до вториот квартал на 2012 година кога се формира нов Сектор за наплата на побарувања, остварија континуирани активности за наплата на средствата по сите основи, и тоа:
 - Беа остварени континуирани активности за наплата на средствата по сите основи од страна на Компензациониот фонд;

- Реализирани се активности за наплата на побарувања со примена на законски модалитети;
- Беа применети законски решенија во насока на измените на Законот за изменување на Законот за организација и работа на органите на државната управа ;
- Предлагани се мерки за регулирање на побарувањата на државата;
- Иницирано е активирање на инструменти за наплата;
- Доставувани се опомени и тужби преку Државен правобранител за преземање правни мерки за наплата на побарувањата;
- Активирани се налози за насочување на средства и задршка на дотации за наплата на доспеани побарувања на јавните претпријатија од сметките на општините основачи по основ на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај ЕБОР „Акциона програма за унапредување на општините и животната средина“;
- Остварена е комуникација со банките за наплата на побарувањата по основ на пласирани комисиони кредити;
- Преземени се активности за утврдување на состојбата на државен капитал во финансиските институции;
- Прибрани се податоци за употребени обврзници, согласно со Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал;
- Извршено е усогласување на состојба на удели/акции - предмет на трансформација согласно со Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал со Централен регистар и Централен депозитар за хартии од вредност;
- Остварена е континуирана соработка и учество со државниот правобранител во судски и стечајни постапки;
- Подготвени се дел од од извештаите за работа на Компензациските фондови;
- Реализирани се активности за наплата на побарувања со примена на законски модалитети;
- Предлагани се мерки за регулирање на побарувањата на државата;
- Иницирано е активирање на инструменти за наплата;
- Доставувани се опомени и тужби преку Државен правобранител за преземање правни мерки за наплата на побарувањата;
- Активирани се налози за насочување на средства и задршка на дотации за наплата на доспеани побарувања на јавните претпријатија од сметките на општините основачи по основ на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај ЕБОР „Акциона програма за унапредување на општините и животната средина“;
- Остварена е комуникација со банките за наплата на побарувањата по основ на пласирани комисиони кредити;
- Преземени се активности за утврдување на состојбата на државен капитал во финансиските институции;
- Прибрани се податоци за употребени обврзници, согласно со Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал;
- Извршено е усогласување на состојба на удели/акции-предмет на трансформација согласно со Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал со Централен регистар и Централен депозитар за хартии од вредност;
- Склучени се договори за пренос на правото на сопственост на акции резервирани за поранешни сопственици по правосилни решенија за

денационализација согласно Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал;

- Остварена е континуирана соработка и учество со државниот правобранител во судски и стечајни постапки.

Министерството за финансии работеше и на:

- Редовно следење на остварувањето на макроекономските индикатори по сектори;
- Започнување на реализацијата на проектот „Купи куќа, купи стан“;
- Реализација на врамнотежена фискална политика во рамки на планираните приходи и расходи и низок и контролиран буџетски дефицит;
- Редовно извршување на обврските и функциите на државата согласно Законот за буџетите и Законот за извршување на буџетите;
- Беа издадени две дозволи за основање и работа на финансиско друштво;
- Основан е комитет за финансиска стабилност;
- континуирано издавање на државни хартии од вредност со и без девизна клаузула согласно Календарот за емисија на ДХВ;
- Активности во врска со издавање и тргување на обврзниците за денационализација од Десетта емисија;
- Давање согласности по основ на барања за задолжување и/или издавање на државна гаранција на носителите на јавниот долг;
- Спроведување на активности за ревидирање на оценката за кредитниот рејтинг на Република Македонија од страна на реномирани агенции за кредитен рејтинг;
- Континуирано следење на домашниот и на меѓународниот финансиски пазар;
- Редовно беа сервисирани обврските по основ на внатрешниот и надворешниот долг на државата кои се плаќаат од Буџетот на Република Македонија;
- Изработување на политика за управување со јавен долг за период 2012-2014 година;
- Одржана е Обука за постапката за задолжување и обврската за известување на општините;
- Редовно координирање активности поврзани со ИПА фондовите, на ниво на Министерството за финансии;
- Редовно имплементирање обврските кои произлегуваат од Оперативниот договор склучен помеѓу Вишиот програмски службеник на Министерството за финансии (СПО) и Програмскиот службеник за авторизација (ПАО);
- Потпишување на Амандман на Оперативниот договор за првата ИПА компонента со Програмскиот службеник за авторизација;
- Донесеување на измени на прирачникот за процедурите за работа на ИПА одделението;
- Пододготвување на Проектна идеја (Project Idea) и Формулар за идентификација на проектот (Project Identification Sheet) за Проектите од ИПА 2012-2013, Компонента 1, во рамки на кои Министерството за финансии се јавува како учесник;
- Подготовка на Нацрт верзија на секторското фише (Sector Fiche) "Развој на приватниот сектор", во рамки на ИПА 2012-2013, во делот кој се однесува на Министерството за финансии, со цел поддршка во подобрувањето на деловното окружување преку хармонизација со ЕУ законодавството во

- областа на даночното право, како и понатамошно усогласување со ЕУ во областа на осигурувањето и зголемување на операциите на пазарот;
- Подготовка на Нацрт верзија на проектно фише (Project Fiche) "Јакнење на капацитетите за ефективно управување и ревизија со фондовите на ЕУ", во рамки на ИПА 2012-2013, во делот кој се однесува на Министерството за финансии, со цел јакнење на капацитетите на НАО, НФ, ЦФЦД и Оперативните структури за ефективно управување со ЕУ фондовите, како и за управување со новиот инструмент кој ќе биде воспоставен со новата ЕУ Регулатива и Финансиската рамка за периодот 2014-2020;
 - Финализирање на твининг фишето за твининг договорот во рамки на Проектот за јакнење на капацитетите на Секторот за макроекономска политика за вршење на макроекономски анализи и формулирање политики со цел подобрување на процесот на донесување политики и исполнување на критериумите за членство во ЕУ, кој ќе се имплементира во рамки на ИПА 2009, компонента 1 и истото е одобрено од ДЕУ;
 - Координирање на активностите на Министерството за финансии поврзани со подготовка на документите кои произлегуваат од процесот на европска интеграција (Регионални и хоризонтални ИПА Фондови, Повеќегодишен индикативен документ);
 - Редовно координирање на активностите на Министерството за финансии, поврзани со инструментот на ЕУ за техничка поддршка и размена на искуства TAIEH;
 - Редовно следење на статусот на реализација на мерките и активностите од НПАА 2011 година, кои се во надлежност на Министерството за финансии;
 - Координација на активностите на Министерството за финансии поврзани со подготовка на придонес на Министерството за финансии кон Годишниот извештај на Европска комисија за напредокот на Република Македонија;
 - Во рамките на твининг проектот „Поддршка на процесот на фискална децентрализација преку јакнење на капацитетите за стабилно финансиско управување и внатрешна финансиска контрола на локално и на централно ниво“ кој се спроведува во 2011 и 2012 година, реализирани се следните активности: Обука за подигање на свеста на највисоките раководни лица во 40 општини во однос на финансиско управување и контрола и внатрешна ревизија, реализирани се работни средби со 9 пилот институции за „Презентирање на системот за финансиско управување и контрола и негова имплементација“, обука за „Подготовка на план за обука за вештини во однос на теми од областа на финансиско управување и контрола и внатрешна ревизија“, обука „Стратегија за развој на ЈВФК во Република Македонија и подготовка на акциски планови за спроведување на ЈВФК“; обука „Финансиско управување во пракса и управување со ризици“; обука „Успешното раководење и остварувањето на поставените цели“; обука „Финансиско управување и контрола во пракса“; обука „Управување со промени“; обука „Подготовка на интерни акти за финансиско управување и контрола“ а во рамки на проектот, беа организирани работни средби со Град Скопје, Општина Гази Баба, Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој и Управата за хидрометеоролошки работи;
 - Основање на Комитетот за финансиско управување и контрола и Ревизорскиот комитет.

- Континуирано вршење на инспекциски надзор од надлежност на Државниот девизен инспекторат во рамките на законските овластувања;
- Спроведување на внатрешни ревизии согласно Годишниот план за внатрешна ревизија за 2011 година во ИПА структурите на Министерството за финансии и Агенцијата за финансиска поддршка на земјоделството и руралниот развој;
- Извршување на Анализа на ризиците по процеси во ИПА структурите на Министерството за финансии, Агенцијата за финансиска поддршка на земјоделството и руралниот развој и Телото за управување со ИПАРД при МЗШВ.

1.10. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ И ОЧЕКУВАНИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2012 ГОДИНА

- ◆ **Министерството за финансии заклучно со 15.12.2012 година работеше на подготовката и донесувањето на следниве закони:**
 - Измени и дополнувања на Буџетот на Република Македонија за 2012 година;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за данок на додадена вредност;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за даноци на имот;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за административни такси;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за даночна постапка;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за даночна постапка;
 - Закон за адвокатски маркички;
 - Измена на Законот за регистрирање на готовински плаќања;
 - Измена на Законот за управата за јавни приходи;
 - Закон за ратификација на Договорот меѓу Република Македонија и Државата Кувајт за одбегнување на двојното оданочување и за заштита од фискална евазија по однос на даноците на доход и на капитал;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за комуналните такси;
 - Закон за ратификација на Договорот меѓу Република Македонија и Големото Војводство Луксембург за одбегнување на двојното оданочување и за заштита од фискална евазија по однос на даноците на доход и на капитал;
 - Закон за ратификација на Договорот меѓу Владата на Република Македонија и Владата на Република Казахстан за одбегнување на двојното оданочување и за заштита од фискална евазија по однос на даноците на доход;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на додадена вредност;
 - Два закони за изменување и дополнување на Царинскиот закон ;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинска управа;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за царински мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост;
 - Закон за задолжница;
 - Закон за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на платени обврски кон странски кредитори и странски железнички

- претпријатија во траен влог во МЖ Транспорт АД Скопје;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за игрите на среќа и за забавните игри;
 - Подготвен е текст на Предлог закон за изменување и дополнување на Законот за банки;
 - Подготвен е текст на Предлог закон за вршење сметководствени работи;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за платниот промет;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри;
 - Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка по Договорот за заем за дополнително финансирање на Проектот за подобрување на општинските услуги;
 - Закон за изменување и дополнување на Законот за правното наследство на Република Македонија на членството во Меѓународниот монетарен фонд;
 - Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Дојче Банка по Договорот за заем наменет за буџетска подршка;
 - Закон за престанување на важењето на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај Владата на Кралството Шпанија по Договорот за кредит за реализација на проектот ХЕЦ "Лера" како дел од хидросистемот "Стрежево";
 - Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Финансискиот договор, наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти - III фаза, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за подршка на развојот;
 - Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската Банка за обнова и развој по Договорот за заем за проектот „Рехабилитација на источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 1 -делница Куманово – Бељаковце;
 - Подготвен е Нацрт- Закон за финансиска инспекција во јавниот сектор;
 - Закон за експропријација;

Во овој период во Министерството за финансии беа подготвени и донесени следните подзаконски акти:

- Правилник за формата и содржината на барањето за субвенциониран станбен кредит, потребни документи кои се поднесуваат заедно со барањето и образец за потврда на исполнетост на условите;
- Правилник за начинот и постапувањето за избор на корисници на субвенциониран станбен кредит;
- Одлука за времетраењето на јавниот повик и бројот на јавни повици за пријавување на граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во 2012 година;
- Одлуки за одобрување/неодобрување на субвенција за 4 јавни повици а во тек е одлучување за петтиот јавен повик;
- Уредба за методологија за распределба на приходите од Данокот на додадена вредност по општини за 2013 година;
- Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за спроведување на Законот за акцизите;
- Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за спроведување на Законот за акцизите;

- Правилник за формата, содржината и начинот на пополнување на годишната даночна пријава за утврдување на персоналниот данок на доход;
- Правилник за формата и содржината на образецот на годишниот извештај за корисниците на продажни места на зелените пазари;
- Уредба на комисија на Европските заедници за распоредување на одредените стоки во комбинираната номенклатура
- Одлука за дополнување на Одлуката за определување на добрата и услугите кои подлежат на повластена стапка на данокот на додадена вредност;
- Одлука за изменување и дополнување на одлуката за усогласување и менување на царинската тарифа за 2012 година;
- Правилник за изменување на Правилникот за поблиски критериуми и начинот на уредување на технолошко индустриските развојни Зони;
- Правилник за изменување и дополнување на правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација кодексот на шифри кои се употребуваат;
- Правилник за изменување на Правилникот за спроведување на Законот за акцизите;
- Исправка на Правилникот за формата и содржината, вредноста, начинот на издавање, подигање, повлекување од употреба, како и формата и содржината на евиденцијата за употребните адвокатски маркички ;
- донесена е Уредба за изменување на Уредбата за спроведување на Царинскиот закон;
- Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2012 година;
- Правилник за дополнување на Правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат;
- Правилник за формата и содржината на барањето за остварување на правото за донесување на одобрение, решение или друг акт;
- Правилник за формата и содржината на известувањето за недонесување на решение по поднесена жалба;
- Два правилника за поблиските критериуми за застапување во царинските постапки и лиценци за вршење на застапување;
- Правилник за начинот на водење на единствената евиденција на прекршоците, изречените санкции и донесените одлуки во прекршочна постапка;
- Правилник за висина на надоместоци за извршени услуги и почетната висина на закупнината на деловниот и рекламниот простор на граничните премини за патен сообраќај;
- Правилник за формата, содржината и начинот на издавање и одземање на службената легитимација на царинските службеници;
- Правилник за начинот на унапредување на царинските службеници во Царинската управа;
- Правилник за висината на надоместокот за закупнина и начинот на обезбедување на стан под закуп;
- Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за начинот на унапредување на царинските службеници во Царинската управа;

- Правилник за постапката поврзана со третманот на царинскиот службеник на пробна работа, начинот на полагање на стручен испит и програма;
 - Правилник за изменување на Правилникот за спроведување на Законот за царински мерки за заштита на права од интелектуална сопственост;
 - Правилник за формата и содржината на барањето заради недонесување на одлука за уважување на барањето за преземање на царински дејствија, односно заради недонесување на одлука за одбивање на барањето за преземање на царински дејства;
 - Правилник за формата и содржината на задолжница;
 - Одлука за Единаесетта емисија на обврзници за денационализација;
 - Правилник за формата и содржината на годишната сметка за осигурителни и реосигурителни друштва;
 - Правилник за изменување на Правилникот за формата, содржината и начинот на пополнување на образецот за распределба на остварените приходи по дејности СПД-Рекапитулар;
 - Правилник за изменување на Правилникот за посебните податоци потребни за системот на државната евиденција и за формата и содржината на образецот за системот на државната евиденција;
 - Програма за спроведување на првата почетна обука за проценувач на вредноста на побарувањата и обврските;
 - Програма за полагање на стручен испит за проценувач на вредноста на побарувања и обврски;
 - Правилник за начинот на бодирање на писмениот дел од испитот за проценувач на вредноста на побарувањата и обврските;
 - Упатство за дополнување на Упатството за формата и содржината на платните инструменти за вршење на платниот промет во земјата;
 - Правилник за формата и содржината на образецот заради неиздавање на дозвола, односно недонесување на решение за одбивање на барањето за добивање на дозвола;
 - Правилник за формата и содржината на образецот на барањето заради недонесување на решение, односно недонесување на решение за одбивање на барањето за донесување на решение;
 - Одлука за префрлување на средствата од Министерство за финансии, Компензациските фондови од странска помош, странска помош Италија и странска помош Јапонија во Македонска банка за поддршка на развојот АД Скопје;
 - Правилник за начинот за водење на евиденција на прекршоците, изречените санкции и донесените одлуки во прекршочна постапка, како и начинот на пристапот до информациите кои се содржани во евиденцијата;
- Министерството за финансии во овој период ги подготви и следните материјали:***
- Фискалната стратегија за 2013-2015 година;
 - Подготвен и испратен е до сите буџетски корисници Буџетскиот циркулар за 2013 година;
 - Завршната сметка на Буџетот за 2011 година;
 - Краткорочни и среднорочни макроекономски проекции;
 - Годишна декларација за сметките од ИПА компонента V и истата е доставена до ЕК ;
 - Изјави за гаранции за ефективно функционирање на децентрализираниот систем за управување со ИПА средствата од страна на НАО до ЕК за 2011

- година;
- Утврдување на Политика за управување со јавен долг за период 2013-2015 како дел од Фискалната стратегија на Министерството за финансии;
- Стратегија за развој на јавната внатрешна финансиска контрола во Република Македонија за периодот 2012 – 2014 година;
- донесени се деловнициза работа на Комитетот за финансиско управување и контрола и Ревизорски комитет;
- донесена е Програма за работа на Државниот девизен инспекторат за 2011 година;
- изготвен е Акционен план за работа и вршење надзор во 2011 година;

Во овој период Министерството за финансии ги подготви и следните информации и извештаи:

- Извештаи за краткорочните економски движења на месечно и квартално ниво и објавувани на интернет страницата на Министерството за финансии;
- Подготвен е придонесот кон Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за периодот мај 2011 - мај 2012 година;
- Извештај за напредокот на Република Македонија во спроведувањето на реформите за подобрување на деловното окружување согласно Извештајот Doing business на Светска банка за периодот мај 2011 - мај 2012 година;
- Информација за остварените резултати во функција на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија за 2011 година;
- Месечни информации за реализација на капиталните расходи во Буџетот на Република Македонија за 2012 година (за периодот јануари – август 2012 година) и истите се доставени до Владата на Република Македонија;
- Извештај од спроведената среднорочна евалуација на Оперативната програма за регионален развој со цел добивање насоки за идниот програмски период 2012-2013 година;
- Годишен извештај на јавниот долг за 2011 година;
- Редовно, на неделна основа се подготвувва интегриран извештај на ниво на Министерство за финансии за степенот на реализација на НПАА 2012 и согласно потребите, се обезбедува активно учество на седниците на Работниот комитет за европска интеграција (РКЕИ) и на поткомитетите на РКЕИ;
- Подготвени се извештаи за работа на Компензациските фондови;
- Изработени се мислења, извештаи и информации за регулирање на побарувањата од претпријатија - должници кои редовно работат и претпријатија кои се во стечај;
- Годишен извештај за функционирање на системот на јавна внатрешна финансиска контрола во 2011 година;
- Годишен извештај за Внатрешна ревизија на ЕУ и ИПА фондови;
- Информација за извршување на потставките 412110 Постојана резерва (непредвидливи расходи) и 413110 Тековни резерви (разновидни расходи) од Буџетот на Република Македонија за периодот од 01 јануари до 30 јуни 2012 година;
- Информација за остварените приходи и извршените расходи на Буџетот на Република Македонија во периодот 01.01.2012-30.06.2012 година.

Во Министерството за финансии во овој период се извршуваа и активностите што се однесуваат на децентрализирано управување со фондовите на ЕУ:

- Програмскиот службеник за авторизација и Раководител на Оперативната структура издаде Годишни изјави за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС) за ИПА Компонентите 1, 3 и 4;
- Комплетирана е постапката за национална акредитација од страна на Националниот координатор за авторизација на пет дополнителни институции како дел од Оперативната структура за ИПА Компонента I, и тоа: Министерство за култура, Министерство за информатичко општество и администрација; Комисија за заштита на конкуренција; Совет за радиодифузија и Агенција за електронски комуникации;
- Спроведена е проверка на капацитетите во вкупно 25 институции кои се дел од Оперативните структури за Компонентите I и III, со цел оценка на институционалните и административни капацитети на воспоставените ИПА структури во институциите, при што за 10 од нив се подготвени финални извештаи;
- Во рамки на Националната Програма ТАИБ 2009 – децентрализирано управување, во тендерска постапка се 10 договори во износ од 13,3 милиони евра. Бројот на склучени договори во 2012 година е 16 во износ од околу 9,7 милиони евра, а исплатени се средства во износ од 2,1 милион евра. Вкупниот кумулативен број на потпишани договори во рамки на ТАИБ 2009 изнесува 17 во износ од 9,8 милиони евра, при што кумулативно исплатените средства се во износ од 2,2 милиони евра;
- Во рамки на Националната Програма ТАИБ 2010 – децентрализирано управување, склучен е 1 договор во износ од 4,3 милиони евра, додека во тендерска постапка се 3 договори во износ од 5,2 милиони евра;
- Во рамки на Оперативната програма за регионален развој (ОПРР) во тендерска постапка се 7 договори во износ од 31,5 милиони евра. Бројот на склучени договори во 2012 година е 5 во износ од 221,9 милиони евра, а исплатени средства во износ од 0,8 милион евра. Вкупен кумулативен број на потпишани договори во рамки на ОПРР изнесува 11 во износ од 222,6 милиони евра, при што кумулативно исплатените средства се во износ од 4 милион евра;
- Во рамки на ОПРР, потпишан е договорот за градежни работи во однос на големиот проект - Коридор 10 во износ од 210 милиони евра;
- Објавен е тендерот за градежни работи за големиот проект за Пречистителна станица за отпадни води во Прилеп;
- Во рамки на Оперативната програма за развој на човечки ресурси (ОПРЧР) склучени се 3 договори во износ од околу 3,1 милион евра, а износот на исплатени средства изнесува 0,95 милиони евра. Вкупен кумулативен број на потпишани договори во рамки на ОПРЧР изнесува 20 во износ од 14,8 милиони евра, при што кумулативно исплатените средства се во износ од 7,8 милиони евра;
- Организирани се и одржани четири редовни состаноци на Секторските комитети за следење на напредокот на Оперативните програми за ИПА компонентите III и IV;
- Подготвени се и испратени до Европската Комисија Годишни извештаи за 2011 година за имплементација на Оперативната програма за регионален

- развој 2007-2009 и Оперативната програма за развој на човечки ресурси 2007-2013 финансирани од ИПА и истите се одобрени од страна на ЕК;
- Добиено е одобрување од страна на Европската комисија по однос на предлог ревидираната Оперативна програма за регионален развој за програмскиот период 2012-2013 година;
 - Добиено е одобрување од страна на Европската комисија по однос на предлог ревидираната Оперативна програма за развој на човечки ресурси за програмскиот период 2012-2013 година;
 - Завршено е финалното прифаќање на Системот за управување со информации (МИС) по завршување на гарантниот период од една година за време на кој се изврши тестирање на системот. МИС е во моментот функционален во сите четири модули.

Министерството за финансии работеше и на активностите сврзани со функциите на трезорското работење и наплатата на побарувањата:

- Спроведени се контроли на работењето на трезорските канцеларии, како дел од процесот за одржување на квалитетно и непречено извршување на трезорското работење;
- Редовно се извршени обврските, согласно Законот за буџетите, Законот за извршување на буџетите и подзаконските акти од областа на трезорското работење;
- Подготвени се проекции за трошење на ИПА средства и национално кофинансирање за ИПА проектите кои се управуваат на децентрализиран начин
- Избрана е надворешна независна ревизорска куќа за проценка на усогласеност, која ќе претставува основа за доделување на национална акредитација за техничката мерка 501 од ИПАРД Програмата и активностите се реализирани;
- Направено е финално прифаќање на МИС (Систем за управување со информации) во однос на првите четири ИПА компоненти;
- Направено е финално прифаќање на софтверот за финансии и сметководство за петтата ИПА компонента;
- Одржани се ревизорски мисии во однос на идентификуваните слабости во системот за управување и контрола на средствата за првата, третата, четвртата и петтата ИПА компонента;
- Остварени се активности за наплата на средствата по сите основи од Компензациските фондови;
- Реализирани се активности за наплата на побарувања со примена на законски модалитети;
- Префлени се средства од Министерство за финансии, Компензациски фондови од странска помош, странска помош Италија и странска помош Јапонија во Македонска банка за поддршка на развојот АД Скопје со состојба на сметките до 30.5.2012 година;
- Преземани се мерки за заштита и отуѓување на средства стекнати по основ на стечај;
- Предлагани се мерки за регулирање на побарувањата на државата;
- Остварена е соработка и учество со државниот правобранител во судски и стечајни постапки;
- Активирани се налози за насочување на средства и задршка на дотации за наплата на доспеани побарувања на јавните претпријатија и општините по

основ на Законот за задолжување на Република Македонија со кредит кај ЕБОР „Акциона програма за унапредување на општините и животната средина“;

- Склучени се договори за пренос на правото на сопственост на акции резервирани за поранешни сопственици по правосилни решенија за денационализација согласно Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал;
- Преземени се активности за наплатата на побарувањата согласно Законот за изменување на Законот за организација и работа на органите на државната управа во делот на укинување на Агенцијата за развој и инвестиции;
- Преземени се активности за утврдување на состојбата на државен капитал во финансиски институции;
- Прибирани се податоци за употребени обврзници, согласно со Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал;
- Следена е реализацијата на договорите за трансформација на претпријатијата со општествен капитал согласно со Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал пренесени со делбен биланс на Агенцијата на РМ за приватизација;
- Усогласувана е состојбата на удели/акции - предмет на трансформација согласно со Законот за трансформација на претпријатијата со општествен капитал со Централен регистар и Централен депозитар за хартии од вредност;
- Наплатени се побарувања во насока на остварување на очекувани приходи за Буџетот на Република Македонија со примена на законски модалитети по сите основи.

Министерството за финансии работеше и на:

- Организирање и координирање на активностите околу подготовката и претседавање со осмиот состанок на Поткомитетот за економско – финансиски прашања и статистика;
- Објавување се 6 јавни повици за пријавување на граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит;
- Реализација на буџетската политика во рамки на планираните проекции на јавните приходи и расходи и одржување на контролиран и низок буџетски дефицит;
- Вршеше редовна контрола на исплатата на платите на буџетските корисници и редовна контрола на вработувањата согласно обезбедените средства;
- Континуирано издавање на државните хартии од вредност со и без девизна клаузула;
- Преземање на активности за издавање и тргување на обврзниците за денационализација од Единаесеттата емисија;
- Давање согласности по основ на барања за задолжување и/или издавање на државна гаранција на носителите на јавниот долг;
- Координирање на процесот за обезбедување на кредитниот рејтинг на Република Македонија од страна на реномирани агенции за кредитен рејтинг;
- Редовно сервисирање на обврските по внатрешниот и надворешниот долг на државата кои се плаќаат од Буџетот на РМ;

- Редовно е следење на состојбата на јавниот долг и долгот на централна Влада;
- Евидентирање на долгот на општините;
- Потпишан е Договор за порамнување на долгот на Република Албанија кон Република Македонија во врска со порамнувањето на износите на сметките во рамките на стоквата размена меѓу Република Албанија и поранешна Социјалистичка Федеративна Република Југославија;
- Редовно подготвени документи кои произлегуваат како обврска од Оперативниот договор склучен помеѓу Вишиот програмски службеник на Министерството за финансии (СПО) и Програмскиот службеник за авторизација (ПАО) и Прирачникот за внатрешни постапки на СПО;
- Подготвено е Секторското фише (Sector Fiche) "Развој на приватниот сектор", во рамки на ИПА 2012-2013, во делот кој се однесува на Министерството за финансии, со цел поддршка во подобрувањето на деловното окружување преку хармонизација со ЕУ законодавството во областа на даночното право, како и понатамошно усогласување со ЕУ во областа на осигурувањето и зголемување на операциите на пазарот;
- Подготвено е Проектно фише (Project Fiche) "Јакнење на капацитетите за ефективно управување и ревизија со фондовите на ЕУ", во рамки на ИПА 2012-2013, во делот кој се однесува на Министерството за финансии, со цел јакнење на капацитетите на НАО, НФ, ЦФЦД и Оперативните структури за ефективно управување со ЕУ фондовите, како и за управување со новиот инструмент кој ќе биде воспоставен со новата ЕУ Регулатива и Финансиската рамка за периодот 2014-2020;
- Изготвени се и доставени се до Секретаријатот за европски прашања писма за согласност за проектите од ИПА 2012-2013, во рамки на кои Министерството за финансии се јавува како корисник;
- Подготовка на нова ревидирана Проектната задача (ToR) и други документи потребни за тендерското досие за договорот за услуги на Министерството за финансии за Проектот од ИПА ТАИБ 2009;
- Подготвен е повик за доставување на понуди за Договорот за услуги во рамки на ИПА ТАИБ 2009 година и истиот е одобрен од страна на ДЕУ;
- Подготвена и доставена до ЦФЦД е Проектната задача (ToR) и други документи потребни за тендерското досие за договорот за услуги во рамки на проектот на Министерството за финансии од ИПА 2010, Компонента 1;
- Спроведување на тендерската постапка и подготовка на твининг договорот за Проектот на Министерството за финансии од ИПА ТАИБ 2009 година;
- Месечно е следен степенот на извршување и остварување на ИПА проектите на Министерството за финансии;
- Редовно координирање на активностите на Министерството за финансии, поврзани со инструментот на Европската унија за техничка поддршка и размена на искуства TAIEХ;
- Редовно следење на статусот на реализација на мерките и активностите од НПAA 2012;
- Координација на активностите на Министерството за финансии поврзани со подготовката на придонесот кон Годишниот извештај на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за периодот септември 2011 година до април 2012 година;
- Редовно координирање на активностите на Министерството за финансии поврзани со подготовка на документите кои произлегуваат од процесот на европска интеграција;

- Во рамките на Твининг проектот „Поддршка на процесот на фискална децентрализација преку јакнење на капацитетите за стабилно финансиско управување и внатрешна финансиска контрола на локално и на централно ниво“ се реализирани следните активности: обука за комуникациски вештини; обуки за финансиско управување и контрола; напредна и почетна и напредна плус обука за обучувачи за вработени во единиците за финансиски прашања и внатрешна ревизија; одржани се работни средби со повеќедржавни институции и општини, а во Информативниот центар на Европската унија во Скопје беше одржана Конференција по повод половина од реализацијата на твининг проектот;
- Управните постапки за приватизација на градежно земјиште, за експропријација, како и проектите на Владата на Република Македонија за градежна експанзија се одвиваа во рамките на предвидените рокови;
- Извршен е инспекциски надзор според техничкиот и кадровскиот капацитет на Инспекторатот и превземање на законски мерки;
- Започнување со работа Комисијата за прекршоците;
- Извршена е ревизија на процесот на подготовка на буџетот во Секторот за централно финансирање и склучување на договори;
- Извршена е ревизија на процесот на планирање на буџетот во Секторот за финансиски прашања;
- Извршена е ревизија на процесот на изготвување на акти за приредување на игри на среќа во Одделението за игри на среќа и за забавните игри во Секторот за финансиски систем;
- Изготвени се процедури за работа на Одделението за внатрешна ревизија на Министерството за финансии и внатрешна ревизија на ЕУ и ИПА фондовите, согласно насоките и барањата од Законот за јавна внатрешна финансиска контрола.

До крајот на 2012 година Министерството за финансии треба да ги заврши следните очекувани резултати:

- Да се донесе Буџетот на Република Македонија за 2013 година и Законот за неговото извршување;
- Донесување на измени на Законот за буџети;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за персоналниот данок на доход;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за данок на добивка;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за административни такси;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за регистрација на готовински плаќања;
- Донесување на закони за изменување и дополнување на Царинскиот закон;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за Царинска управа;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за царински мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за банки;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за Народната банка на Република Македонија;

- Донесување на Законот за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот;
- Изготвување на нов Закон за осигурување (Солвентност 2);
- Донесување на Закон за осигурување на извозот;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови;
- Донесување на Закон за вршење сметководствени работи;
- Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија;
- Да се донесе Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за проектот „Модернизација на блок 2 и блок 3 во ТЕ Битола“, кој ќе се склучи меѓу Дојче банка и АД ЕЛЕМ;
- Да се донесе Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Проектот „Набавка на нови влечни и влечени средства во МЖ Транспорт“;
- Да се донесе Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај странска комерцијална банка по Договорот за заем обезбеден со гаранција заснована на политики од Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка;
- Да се донесе Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој по Договорот за заем за Првиот заем за развојни политики наменет за конкурентност;
- Донесување на Законот за финансиска инспекција во јавниот сектор;
- Да се донесе Закон за изменување и дополнување на Закон за денационализација;
- Да се донесат одлуки за одобрување/неодобрување на субвенција за петтиот, шестиот, седмиот и осмиот јавен повик;
- Да се подготви Одлука за утврдување на вредноста на бодот за државните службеници за 2013 година;
- Изменување и дополнување на Упатството за начинот на трезорското работење, со цел евидентирање на податоци за повеќегодишните обврски на буџетските корисници и единки корисници во единствената база на податоци за превземени обврски во Трезорот;
- Пропишување на нов Образец за пријавување во трезорскиот систем на превземени обврски за склучени повеќегодишни договори од страна на буџетските корисници и единки корисници;
- Донесување на подзаконски акти кои произлегуваат од Законот за регистрирање на готовински плаќања;
- Донесување на подзаконски акти кои произлегуваат од Законот за адвокатски маркички;
- Донесување на Уредба за изменување на Уредбата за спроведување на Царинскиот закон;
- Донесување на Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2012 година;
- Донесување на Правилник за дополнување на Правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат;

- Донесување на Правилник за формата и содржината на барањето за остварување на правото за донесување на одобрение, решение или друг акт;
- Донесување на Правилник за формата и содржината на известувањето за недонесување на решение по поднесена жалба;
- Донесување на Правилник за поблиските критериуми за застапување во царинските постапки и лиценци за вршење на застапување;
- Донесување на Правилник за начинот на водење на единствената евиденција на прекршоците, изречените санкции и донесените одлуки во прекршочна постапка;
- Донесување на Правилник за висина на надоместоци за извршени услуги и почетната висина на закупнината на деловниот и рекламниот простор на граничните премини за патен сообраќај;
- Донесување на Правилник за формата, содржината и начинот на издавање и одземање на службената легитимација на царинските службеници;
- Донесување на Правилник за начинот на унапредување на царинските службеници во Царинската управа;
- Донесување на Правилник за висината на надоместокот за закупнина и начинот на обезбедување на стан под закуп;
- Донесување на Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за начинот на унапредување на царинските службеници во Царинската управа;
- Донесување на Правилник за постапката поврзана со третманот на царинскиот службеник на пробна работа, начинот на полагање на стручен испит и програма;
- Донесување на Правилник за изменување на Правилникот за спроведување на Законот за царински мерки за заштита на права од интелектуална сопственост;
- Донесување на Правилник за формата и содржината на барањето заради недонесување на одлука за уважување на барањето за преземање на царински дејствија, односно заради недонесување на одлука за одбивање на барањето за преземање на царински дејствија;
- Донесување на Правилник за формата и содржината на барањето за полагање испит за стекнување со статус на сметководител или овластен сметководител и формата и содржината на уверението за сметководител односно овластен сметководител;
- Донесување на Правилник за формата и содржината на барањето за добивање лиценца за работа и за формата и содржината на лиценцата за работа на трговец поединец-сметководител, трговец поединец-овластен сметководител и друштво за вршење сметководствени работи;
- Донесување на Правилник за формата и содржината на барањето за упис во Регистарот на сметководители, Регистарот на овластени сметководители, Регистарот на трговци поединци - сметководители, Регистарот на трговци - поединци овластени сметководители и Регистарот на друштва за вршење сметководствени работи;
- Донесување на Уредба за престанување на Уредбата за сметковниот план за друштвата за осигурување;
- Донесување на Правилници за формата и содржината на обрасците на барањата за приредување на игри на среќа;
- Донесување на Правилникот за просторните и техничко-технолошките услови за приредување игри на среќа и забавни игри;

- Донесување на Правилник за начинот на работа и користење, просторните, техничко-технолошките и другите карактеристики на надзорниот информациски систем, обемот и начинот на неговото следење и начинот на неговото поврзување и размена на податоците со информацискиот систем на Управата за јавни приходи ги пропишува министерот за финансии;
- Донесување на Правилник за книгата на благајна;
- Донесување на Правилник за формата, содржината и начинот на водењето на евиденција за плаќањето на надоместоците и посебните давачки од игрите на среќа врз основа на податоците од трезорот;
- Донесување на Правилник за формата и содржината на сервисната книшка;
- Донесување на Правилник за формата и содржината на потврдата за извршеното означување и регистрација на автоматите и масите за игри на среќа;
- Донесување на Правилник за начинот на утврдување на техничката исправност на автоматите за игри на среќа и формата и содржината на уверението за техничка исправност на автоматите за игри на среќа;
- Да се донесе Уредба за изменување и дополнување на Уредба за висина на надомест за приватизација на градежното земјиште што се приватизира, начинот и постапката за наплата на надоместот за приватизација на градежно земјиште;
- Да се започне со подготовка на Претпристапната економска програма (ПЕП) 2013-2015;
- Подготовка на Стратешкиот план на Министерство за финансии за периодот 2013-2015 година;
- Подготвување на финансиски проекции и анализи за користење на ИПА средствата и националното кофинансирање;
- Донесување на Стратегија за развој на јавната внатрешна финансиска контрола во Република Македонија за периодот 2012 – 2014 година;
- Подготвување на Стратешки и Годишен план за ревизија.
- Да се подготват информации за краткорочните економски движења на месечно ниво; да се подготват квартални информации за економските движења во вториот и третиот квартал од 2012 година;
- Да се изврши дополнување на придонесот за Извештајот на напредокот на Република Македонија за периодот мај - август 2012 година;
- Да се подготви Информација со мерки за подобрување на деловното окружување согласно Извештајот на Светска банка „Doing business“ кои ќе се реализираат во периодот октомври 2012-мај 2013 година;
- Изготвување на месечни информации за реализација на капиталните расходи во Буџетот на Република Македонија за 2012 година (за периодот септември - декември 2012 година);
- Доставување на извештаи за постигнатиот напредок на ДИС системот до Европска комисија согласно наодите од ревизорските извештаи за пренесување на надлежностите за децентрализирано и целосно децентрализирано управување со средствата од ИПА компонентите I, III, IV и V;
- Изработка на квартален извештај за Q1 и Q3 од 2012 година;
- Изработка на полугодишен извештај за јавниот долг за првото полугодие од 2012 година;
- Подготвување на интегриран извештај на ниво на Министерство за

финансии за степен на реализација на НПАА и согласно потребите, да се учествува на седниците на Работниот комитет за европска интеграција (РКЕИ) и на поткомитетите на РКЕИ;

- Усвојување на Годишниот извештај за функционирање на системот на јавна внатрешна финансиска контрола во 2011 година;
- Во рамките на националната ТАИБ 2009 Програма се очекува да бидат склучени 3 договори во вкупен износ од 1,3 милиони евра;
- Во рамките на Оперативната програма за развој на човечки ресурси се очекува да биде склучен 1 договор во вкупен износ од 0,19 милион евра;
- Да се потпише Спогодба со Европската комисија за модификација на Финансиската спогодба за финансирање на повеќегодишната Оперативна програма за развој на човечки ресурси со додавање на алокациите за 2012-2013 година, во рамки на постојните приоритетни оски и мерки;
- Да се потпише Спогодба со Европската комисија за модификација на Финансиската спогодба за финансирање на повеќегодишната Оперативна програма за регионален развој со додавање на алокациите за 2012-2013 година, во рамки на постојните приоритетни оски и мерки;
- Да се потпише Финансиска спогодба за финансирање на националната ТАИБ 2011 Програма;
- Целосно спроведување на Годишниот план за проверка на капацитетите за 2012 година, од тимови составени од вработени лица во ЦФЦД, со цел оценка на институционалните и административни капацитети на воспоставените ИПА структури во институциите за Компонентите 1, 3 и 4;
- Да се направат почетни анализи во изнаоѓање на најсоодветно решение за воведување на нов модул кој ќе содржи податоци за повеќе годишните обврски на буџетските корисници преку надградба на постојното софтверското решение на трезорскиот информационален систем;
- Почетни анализи во изнаоѓање на најсоодветни решенија од воведување на нов интегриран систем за ефикасно владино управување;
- Извршување на верификациски посети во Оперативната структура за ИПА компонентите I, III, IV и V;
- Навремено доставување на Барање за финансиски средства до ЕК за ИПА компонента I, III, IV и V;
- Доделување на национална акредитација за целосно децентрализирано управување со ЕУ средствата од мерката 501 – Техничка помош од ИПАРД Програмата и доставување на акредитацискиот пакет до ЕК;
- Доставување на Патоказ за воспоставување на систем за децентрализирано управување без претходни контроли за првата компонента од ИПА – Помош во транзиција и институционална надградба;
- Зголемување на наплатата на средствата од Компензациските фондови и нивно користење за поддршка на проекти на микро, мали и средни претпријатија преку Македонска банка за поддршка на развојот АД Скопје;
- Реализацијата на проектите одобрени од Компензацискиот фонд Phare и Компензацискиот фонд од странска помош Швајцарија;
- Подготвување на предлог за отпис на побарувањата од должници поради ненаплатливост, а кои се избришани од трговскиот регистар;
- Зголемување на наплатата на средства од претпријатијата кои редовно работат и претпријатијата во стечај и тоа како распределба од стечајна маса или продажба на имот, стекнат по основ на договори со кои се обезбедуваат побарувањата на Министерството за финансии;

- Да се унапредува макроекономското моделирање и проектирање;
- Да се објават седмиот и осмиот јавен повик за пријавување на граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит;
- Да се продолжи со реализација на контролирана буџетска политика и динамичко усогласена реализација на планираните јавни приходи и расходи;
- Започнување со реформите во буџетското работење во насока на подготовка на Програмска и Организациска класификација;
- Редовно извршување на обврските согласно Законот за буџетите и Законот за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2012 година (планирање, анализа, мислења, информации, следење на буџетите на буџетски корисници и спроведување на потребни пренамени, следење на буџетите на општините преку извештаите, следење на финансиското работење на јавните претпријатија основани од Владата и АД во државна сопственост преку планови, програми, извештаи и годишни сметки, контрола на исплата на плати и контрола на вработувањата согласно обезбедените средства.);
- Разгледување на барања и издавање лиценци за вршење на финансиски лизинг и следење на работата на лизинг друштвата;
- Разгледување на барања и издавање на дозволи за основање и работа на финансиски друштва и следење на работата на финансиските друштва;
- Разгледување на барања и издавање на уверенија за сметководител и овластен сметководител;
- Следење и имплементација на одредбите од Законот за вршење сметководствени работи;
- Разгледување на барања и издавање на дозволи, лиценци и согласности на приредувачите на игри на среќа и забавни игри;
- Континуирана емисија на државни хартии од вредност со и без девизна клаузула, согласно со Календарот за емисија на ДХВ;
- Редовно сервисирање на обврските по внатрешниот и надворешниот долг на државата што се плаќаат од Буџетот на Република Македонија;
- Редовно следење на состојбата на долгот на централна влада и јавниот долг;
- Давање согласности по основ на барања за задолжување и/или издавање на државна гаранција на носителите на јавниот долг;
- Кордонирање на процесот за обезбедување на кредитниот рејтинг на Република Македонија од страна на реномирани агенции за кредитен рејтинг;
- Комплетирање на регистарот за следење на долгот на општините;
- Ратификување на Договорот за порамнување на долгот на Република Албанија кон Република Македонија во врска со порамнувањето на износите на сметките во рамките на стоковата размена меѓу Република Албанија и поранешна Социјалистичка Федеративна Република Југославија во Собранието на Република Македонија;
- Решавање на долгот на Република Македонија кон УБС банката по основ на АПИ обврзници (во рамки на сукцесија на финансикиот имот на поранешна СФРЈ);
- Регулмирање на побарувањето на Република Македонија од УБС банката по основ на депозити на поранешна НБЈ во оваа банка (во рамки на сукцесија на финансикиот имот на поранешна СФРЈ);

- Координирање на активностите поврзани со ИПА фондовите, на ниво на Министерството за финансии;
- Навремена подготовка на документите кои произлегуваат како обврска од Оперативниот договор склучен помеѓу Вишиот програмски службеник на Министерството за финансии (СПО) и Програмскиот службеник за авторизација (ПАО) и Прирачникот за внатрешни постапки на СПО;
- Завршување на фазата на програмирање за ИПА 2012-2013 година, Компонента 1 и финализирање на Секторско фише (Sector Fiche) и Проектно фише (Project Fiche) за проектите на Министерството за финансии;
- Да се следи степенот на извршување и остварување на ИПА проектите на Министерството за финансии;
- Идентификување и следење на ризици; следење и известување по ревизорски наоди; идентификување и известување за неправилности во текот на имплементацијата на ИПА проектите на Министерството за финансии;
- Финализирање на Проектната задача (ToR) и други документи потребни за тендерското досие за договорот за услуги на Министерството за финансии за Проектот од ИПА ТАИБ 2009;
- Склучување на договорот за твининг за Проектот од ИПА ТАИБ 2009;
- Следење на статусот на реализација на мерките и активностите од НПАА 2012, кои се во надлежност на Министерството за финансии;
- Координирање на активностите на Министерството за финансии поврзани со подготовката на придонесот на Министерство за финансии кон Годишниот извештај на Европска комисија за напредокот на Република Македонија;
- Координирање на активностите на ниво Министерството за финансии поврзани со процесот на европска интеграција;
- Реализирање на активности во рамки на Твининг проектот;
- да продолжи динамиката на решавање на предметите во управна постапка и проектите за градежна експанзија на Владата на Република Македонија и управните постапки за реализација на јавен интерес;
- Комисијата за прекршоците да отпочне со решавањето на предметите од прекршочната постапка;
- Да се почне со евидентирањето на прекршочните предмети, согласно Правилникот за евиденција на прекршочните предмети;
- Спроведување на останатите ревизии, согласно годишните планови за внатрешна ревизија;
- Подготвување на Анализа на ризици по процеси во Министерството за финансии;

1.11. ПРОГРАМИ

Во Министерството за финансии утврдени се следните програми:

1.11.1. Макроекономска и фискална политика

Оваа програма ги опфаќа работите на системот за финансирање, изготвување и извршување на Буџетот на Република Македонија, трезорскиот систем, управување со јавниот долг, даночниот систем и даночната политика, царинскиот систем, заемите, макроекономската и развојната политика, подготвување и проекција на платниот биланс, управување со капиталот, странска помош и компензационите фондови.

1.11.2. Финансиски систем

Во рамките на оваа Програма се извршуваат активности за изготвување на регулатива од областа на банкарските и небанкарските институции; следење на спроведувањето на тие прописи; изготвување на анализи, информации, извештаи и други материјали кои се однесуваат на банкарскиот систем; изготвување на мислења и предлози по материјали од банкарскиот систем и работењето на банките и небанкарските институции; предлагање на системски мерки и решенија во областа на пазарот на капитал, хартиите од вредност и системот на девизно работење; системот на платниот промет; системот на државната и комерцијалната ревизија; изготвувањето на предлог законски акти од областа на пресметковниот систем, системот на осигурувањето, системот на сметководството и сметководственото работење на субјектите; објавување на сметководствени и финансиски стандарди и начела, изготвувањето на законски акти од областа на игрите на среќа, подготвување на подзаконски акти во однос на примената на прописите од областа на приредувањето на игрите на среќа, издавање на дозволи за работа на друштвата за финансиски лизинг, издавање на дозволи за основање и работа на финансиски друштва, усогласување и парафирање на Договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и трети земји, согласно со приоритетите на Владата на РМ и други работи во врска со финансискиот систем.

1.11.3. Финансиска контрола

Основни цели на Оваа Програма се успешна имплементација на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола и утврдување правна рамка за јавна внатрешна финансиска контрола (PIFC). Основни цели на Програмата се: одржувањето на долгорочниот фискален интегритет на јавниот сектор во Република Македонија, намалување на случаите на злоупотреба и корупција и зајакнување на системот на јавната внатрешна финансиска контрола преку развој на стабилно финансиско управување, независна внатрешна ревизија и зголемување на капацитетите на единицата за централна хармонизација во Министерството за финансии. Исто така се извршуваат активности со цел да се осигури дека системите за управување и контрола во Министерството за финансии обезбедуваат законско, економично, ефикасно и ефективно работење.

1.11.4. Имотно-правни работи

Основна цел на оваа Програма е: да ги согледува и уредува имотно-правните односи со предлагање на законски прописи и подзаконски акти, кога една од страните е државата (експропријација, приватизација на градежно земјиште); да биде советодавен орган на Владата на Република Македонија, кога се во прашање сопственичките и другите имотно - правни односи, а се предмет на интерес на Владата и другите државни органи и меѓу Владата и единиците на локалната самоуправа; непосредно да ги извршува законите и да ја следи реализацијата на законите од областа на имотно-правните односи.

1.11.5. Државен девизен инспекторат

Основни цели на оваа Програма се: утврдување на правилна примена на законските прописи од областа на работата на Државниот девизен инспекторат, преземање законски мерки по утврдени неправилности, давање иницијативи за донесување на законски прописи и изготвување на законски и подзаконски акти.

ПОСТАПКИ ЗА ВРШЕЊЕ КОНСУЛТАЦИИ

Во остварувањето на своите активности и извршувањето на задачите Министерството за финансии тесно соработува со: корисниците и единките корисници на средства од Буџетот; единиците на локалната самоуправа; Генералниот секретаријат при Владата на Република Македонија; Секторот за евроинтеграции при Владата на Република Македонија; Агенцијата за супервизија на осигурувањето; Агенцијата за супервизија на капитално финансирано пензиско осигурување; Државниот завод за ревизија, Државниот завод за статистика; Сојузот на стопански комори на Македонија; Македонската берза; Централниот депозитар на хартии од вредност, Комисијата за хартии од вредност, Комисијата за заштита на конкуренцијата, Фондот за осигурување на депозити, Централниот регистар, Националното биро за осигурување, Државниот завод за геодетски работи, институции од науката; јавните обвинителства; судовите; Комисијата за спречување на корупцијата; бизнис секторот (одделни деловни субјекти, компании, економски здруженија и сл.); Народната банка на Република Македонија, Македонската банка за поддршка на развојот; мултилатерални и билатерални финансиски и други институции и организации (ММФ, Светската банка, Банката за развој при Советот на Европа, СР Германија, ГТЗ и KfW, УСАИД, Шведска – СИДА, Јапонија – ЦАЈКА, Европската банка за обнова и развој, агенции на ООН (УНДП, ФАО и други), Европската инвестициона банка, Европската комисија, Делегацијата на Европската Комисија и други меѓународни субјекти и синдикати.

РАЗВИВАЊЕ НА ЗАЕДНИЧКИТЕ ФУНКЦИИ

Развивање политики

Во Министерството за финансии еден државен советник е задолжен за прашања што се однесуваат на дефинирањето на стратешкото планирање и инвестициите како и за следење на нивната реализација. Покрај ова, во Министерството за финансии, согласно со новата организациска поставеност, непосредно сврзано со државниот секретар ќе се формира самостојно одделение за стратешко планирање.

Стратешко планирање/подготвување на Буџетот

Во организационите единици на Министерството за финансии посебно лице се задолжува за подготовка на стратешкиот план на таа организациона единица.

Извршување на Буџетот

Во Министерството за финансии, согласно новата организациска поставеност, покрај Секторот за правни и административни работи, кој помеѓу другото е одговорен и за јавните набавки на Министерството, формиран е посебен Сектор за финансиски прашања, кој е одговорен за планирање и извршување на Буџетот на Министерството за финансии.

Управување со средства

Во Министерството за финансии во Секторот за наплата и побарувања на средства постои Одделение кое е одговорно за регуларноста и следењето на управувањето со средствата.

Управување со човечки ресурси

Во Министерството за финансии, непосредно сврзано со државниот секретар постои самостојно Одделение за управување со човечки ресурси.

Управување со информациските технологии

Во Министерството за финансии постои посебен Сектор за информатика, со посебни одделенија за системска и мрежна администрација и за софтверски развој и поддршка. Секторот континуирано кадровски и технички се надградува и обезбедува усовршување и мрежно поврзување во рамки на Министерството и помеѓу Министерството и корисниците на средства од буџетот и трезорот.

Внатрешна ревизија на Министерството за финансии и внатрешна ревизија на ЕУ – ИПА фондовите

Во Министерството за финансии, согласно со новата организациска поставеност на работите и работните задачи непосредно врзано со министерот, функцијата на внатрешна ревизија и внатрешна ревизија на ЕУ – ИПА фондови ја врши Одделението за внатрешна ревизија на Министерството за финансии и внатрешна ревизија на ИПА фондови.

2. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ

МАКРОЕКОНОМСКА И ФИСКАЛНА ПОЛИТИКА

2.1.

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Макроекономска и фискална политика произлегува од:

1. Стратешките приоритети на Владата на РМ содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2013 година : - зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење; интеграција во НАТО и ЕУ, врз основа на остварување на сите реформи и критериуми и решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет; продолжување на борбата против криминалот и корупцијата и ефикасно спроведување на правото.

2. НПАА (точно идентификувајте го приоритетот на ЕП, Поглавјето, секторот и темата од НПАА)

2 Економски критериуми

Поглавје: 3.17 – Економска и монетарна унија; Подрачје 1 Монетарна политика; Подрачје 2 Економска политика.

Поглавје : Финансиски и буџетски одредби.

Политички критериуми - Демократија и владеење на правото - Јавна администрација - Да се обезбеди соодветен капацитет за ефикасно програмирање и управување со средствата од ИПА.

Способност за преземање на обврските од членството - Поглавје 22: Регионална политика и координација на структурни инструменти - Да се зајакне воспоставувањето на институционалните структури и да се зајакне административниот капацитет во деловите на програмирање, подготовка на проекти, следење, оценување и финансиско управување и контрола, особено на ниво на ресорните министерства, за спроведување на претпристапните програми на ЕУ, како подготовка за спроведување на кохезионата политика на Заедницата.

НПАА:

Поглавје: 3.22 - Регионална политика и координација на структурни инструменти

3.22.3 Административен капацитет- среднорочни приоритети – продолжување со зајакнувањето на административните капацитети преку вработувања и интензивни обуки на структурите за управување со средствата од претпристапната помош од ЕУ, а потоа и за управување со средствата со структурните и кохезионите фондови на ЕУ кои се достапни за земјите – членки

3.22.4 програмирање - среднорочни приоритети – Подготвителни активности за програмирање на претпристапната помош после 2014 година.

Приоритети од Партнерство за пристапување:

Политички критериуми - Демократија и владеење на правото - Јавна администрација - Да се обезбеди соодветен капацитет за ефикасно програмирање и управување со средствата од ИПА.

Способност за преземање на обврските од членството - Поглавје 22: Регионална политика и координација на структурни инструменти - Да се зајакне капацитетот на институционалните структури во деловите на програмирање, подготовка на проекти, следење, оценување и финансиско управување и контрола, особено на ниво на ресорните министерства, за спроведување на претпристапните програми на ЕУ, како подготовка за спроведување на структурните инструменти на Европската Унија и нејдината Регионална и Кохезиона политика.

НПАА:

Поглавје: 3.22 - Регионална политика и координација на структурни инструменти

Подрачје: 3.22.1 Законодавна рамка; 3.22.2 Институционална рамка; 3.22.3 Административен капацитет; 3.22.4 Програмирање; 3.22.5 Следење и проценување; 3.22.6 Финансиско управување и контрола

Поглавје: 3.16 Оданочување
Приоритет: П1 и П2
Подрачје: П1 и П2
Поглавје 3.29 Царинска унија
Економски критериуми
Поглавје: 3.17

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: *Обезбедување на одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и подобрување на животниот стандард, воспоставување на одржливо ниво на јавен долг, Спроведување на процесот на децентрализација во рамките на целосно воспоставента законска рамка на локалната самоуправа со развиени, одговорни и функционални општини, Зајакнување на капацитетите на целосно приближување и преземање на правото на ЕУ и јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на предпростапните фондови на ЕУ поддржано донатори и Буџетот на Република Македонија:* подобрување на бизнис климата; постигнување на позитивни стапки на економски раст; одржување на макроекономска стабилност и стабилност на курсот на денарот; спроведување на фискални политики во функција на поддршка на економскиот раст; воспоставување на одржливо ниво на јавниот долг преку одржување на умерено ниво на буџетски дефицит; зголемување на странските и домашните инвестиции;

Назив на Програмата: Макроекономска и фискална политика

Цел на Програмата: Да одржи силно јавно финансирање, како и стабилна макроекономска рамка, да продолжи со процесот на економски реформи и забрзување на економскиот растеж. Со постигнувањето на оваа цел ќе значи зголемување на благосостојбата, како и подобрување на квалитетот на живеењето во Република Македонија.

Показатели за успех на Програмата: Реформи во полето на јавните финансии, одржување на макроекономска стабилност, создавање на услови и претпоставки за обезбедување умерен годишен раст на БДП, како и умерена стапка на инфлација за периодот 2013-2015, согласно Фискалната стратегија 2013-2015, позасилена наплата на изворните приходи и други приливи, обезбедување на рационално и наменско користење на буџетските средства, управување со ликвидноста на средствата на краток и среден рок и управување со јавниот долг.

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)

х" хоризонтална

" вертикална

Потпрограми (компоненти) на Програмата: Макроекономска и фискална политика

Потпрограма 1: Креирање макроекономска и развојна политика

Показател за успешност: Подготвување и усвојување на макроекономската политика во рамки на Фискалната стратегија, месечни, квартални и годишни економски извештаи и повеќегодишни развојни документи.

Потпрограма 2: Креирање на фискална и буџетска

Показател за успешност: Подготовка на буџетите на фондовите основани со

политика	Закон како дел од Буџетот на РМ, дефинирање на основните насоки на фискалната политика
Потпрограма 3: Трезорско работење	Показател за успешност: Обезбедување показатели за реализирани расходи и остварени приходи, согласно со буџетската класификација (функционална, организациска и економска класификација) во фискалната година, добивање на акредитација од Европската унија за децентрализирано управување со средствата од претпристапната помош од ЕУ и доставување на Барања за плаќања до Европската комисија за финансирање по компонента.
Потпрограма 4: Централно финансирање и склучување на договори	Показател за успешност: Висок процент на искористеност на ИПА средствата, односно висок процент на склучени договори за проектите финансирани од ИПА, како и правилно и навремено спроведување на проектите финансирани од ИПА Компонента I, III и IV во согласност со правилата на ЕУ.
Потпрограма 5: Даночна и царинска политика	Показател за успешност: Навремено донесување на предвидените закони и подзаконските акти во функција на модернизирање на даночните основи, поедноставување на даночниот и царинскиот систем и усогласување на нашето законодавство со законодавството на ЕУ во овие домени.
Потпрограма 6: Меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг	Показател за успешност: Одржување на нивото на умерено зголемување на задолженост на јавниот сектор, зголемено е учеството на долгот со фиксни каматни стапки, во домашна валута или во евра, обезбедување на транспарентност на резултатите од тргување на шалтер, редовно сервисирање на обврските по основ на долгот на државата, обезбедување на финансиски средства во вид на кредити за финансирање на приоритетни проекти на Владата на Република Македонија, донесени се закони за задолжување или закони за гаранција, склучени се Договори за заем и Договори за гаранција, повлекување на средства по проектите финансирани од меѓународни финансиски институции и билатерални кредитори согласно плановите за повлекување на средства, зајакнати се административните капацитети за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ.
Потпрограма 7: Наплата на побарувања	Показател за успешност: Остварени приходи во Буџетот на Република Македонија и на посебните сметки од Компензациските фондови.

ФИНАНСИСКИ СИСТЕМ

2.2.

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Финансиски систем произлегува од:

1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за утврдување стратешки приоритети во 2013 година – Зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење, интеграција во НАТО и ЕУ, врз основа на остварување на сите реформи и критериуми и решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет;

3. НПАА (точно идентификувајте го приоритетот на ЕП, Поглавјето, секторот и темата од НПАА)

Поглавје 3: Права на основање и слобода на давање на услуги

Поглавје 4 Слободно движење на капитал

Подрачја: Движење на капитал и исплата и Системи на исплата

Поглавје 6: Право на трговски друштва

Подрачје: Сметководство и ревизија

Поглавје 9 финансиски услуги

Подрачја: Банкарство и финансиски конгломерати; Инфраструктура на финансискиот пазар; Пазар на хартии од вредност и инвестициски услуги; и Осигурување и надомест од професионална пензиска шема;

Поглавје 30: Надворешни односи

Подрачје: Билатерални договори со трети земји

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: *Постигнување на повисок степен на усогласеност на националното законодавство со законодавството на ЕУ, Задржување на стабилноста на финансискиот систем.*

Назив на Програмата: Финансиски систем

Цел на Програмата: Постојана надградба и усогласување на регулативата од областа на банкарскиот систем и небанкарските финансиски институции, пазарот на капитал, системот на осигурување и сметководствениот систем, ревизијата и платниот промет со законодавството на ЕУ, усогласување и парафирање на договорите за поттикнување и взаемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и трети земји, согласно со приоритетите на Владата на РМ и создавање услови за ефикасно функционирање на финансиското работење.

Показатели за успех на Програмата: Обезбедено е ефикасно функционирање на финансискиот систем и системот на осигурување

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)

X" хоризонтална

" вертикална

Потпрограми (компоненти) од Програмата : Финансиски систем	
Потпрограма 1: Хармонизирање на правната рамка со регулативата на ЕУ.	Показател за успешност: Навремено донесување на закони и подзаконски акти и нивно спроведување.
Потпрограма 2: Спроведување на законска регулатива од областа на финансискиот лизинг.	Показател за успешност: Навремена обработка на барањата за добивање дозволи и согласности и спроведување на контроли врз работењето на друштвата за лизинг.
Потпрограма 3: Спроведување на законска регулатива од областа на небанкарски финансиски институции.	Показател за успешност: Навремена обработка на барањата за добивање дозволи и согласности и спроведување на контроли врз работењето на финансиските друштва.
Потпрограма 4: Водење постапки за усогласување и парафирање на Договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и останатите држави.	Показател за успешност: Потпишување на нови Договори за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и останатите држави.
Потпрограма 5: Спроведување на законска регулатива од областа на игрите на среќа и забавни игри.	Показател за успешност: Навремена обработка на барањата за добивање дозволи, лиценци и согласности на приредувачите на игри на среќа и забавни игри.
Потпрограма 6: Следење и имплементација на Законот за вршење сметководствени работи.	Показател за успешност: Навремено извршување на надлежностите на Министерството за финансии кои произлегуваат од Законот за вршење сметководствени работи.
Потпрограма 7: Следење на реализацијата на обуката за сертифицирање на сметководители во јавниот сектор и подготовка на измени на Законот за сметководство за буџетите и буџетските корисници заради локализација на обуката.	Показател за успешност: Успешно завршување на обуката за сертифицирање на сметководителите во јавниот сектор од страна на пријавените кандидати и локализација на обуката за сертифицирање на сметководители во јавниот сектор.

ФИНАНСИСКА КОНТРОЛА

2.3.

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Финансиска контрола произлегува од: 1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2013 година - Интеграција во НАТО и ЕУ врз основа на сите реформи и критериуми ни решавање на спорот со Грција врз принципот на незагрозување на националниот идентитет и продолжување на борбата против криминалот и корупцијата и ефикасно спроведување на правото.
2. НПАА (точно идентификувајте го приоритетот на ЕП, Поглавјето, секторот и темата од НПАА) Поглавје: 32. Финансиска контрола
3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Силна поддршка на борбата против организираните криминал, корупцијата и перењето пари, со создавање на поголеми структури во функција на владеењето на правото.

Назив на Програмата: Внатрешна контрола и ревизија	Цел на Програмата: Одржување на долгорочниот фискален интегритет на јавниот сектор, намалување на случаите на неправилности, злоупотреба и корупција и зајакнување и развој на системот на јавната внатрешна контрола.
Показатели за успех на Програмата: Зголемен број на основани единици за внатрешна ревизија на централно и локално ниво, зголемен број на внатрешни ревизори, зголемен број на препораки на внатрешна ревизија, зголемен процент на спроведени препораки на внатрешната ревизија, зголемен број на основани единици за финансиски прашања, зголемен број на назначени раководители на единици за финансиски прашања, кадровско екипирање на истите и зголемен број на назначени лица кои известуваат за неправилности, сомнежи за измама или корупција.	

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)	x" хоризонтална	" вертикална
Потпрограми (компоненти) од Програмата : Внатрешна контрола и ревизија		
Потпрограма 1: Јавна внатрешна финансиска контрола	Показател за успешност: Зајакнување на системот за јавна внатрешна финансиска контрола.	
Потпрограма 2: Внатрешна ревизија	Показател за успешност: Извршени ревизии согласно годишните планови за внатрешна ревизија во Министерството за финансии	

ИМОТНО ПРАВНИ РАБОТИ

2.4

А: Оправданост и дизајн на Програмата

<p>Образложение: Програмата Имотно правни работи произлегува од:</p> <p>1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2013 година - зголемување на економскиот раст и конкурентноста на трајна основа, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење, содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2012 година.</p>
<p>2.НПАА Поглавје: 3.06 Економски критериуми</p>
<p>3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: <i>Обезбедување на одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и подобрување на животниот стандард</i></p>

<p>Назив на Програмата: Имотно правни работи</p>	<p>Цел на Програмата: Забрзана динамика на процесот на приватизација на градежното земјиште во државна сопственост и на постапките на експропријација</p>
---	--

Показатели за успех на Програмата: Зголемен број на завршени постапки

<p>Програмата е: (забележете го видот на Програмата)</p>	<p>х" хоризонтална</p>	<p>" вертикална</p>
<p>Потпрограми (компоненти) од Програмата : Имотно правни работи</p>		
<p>Потпрограма 1: Процес на приватизација на градежно земјиште во приватна сопственост</p>	<p>Показател за успешност: Зголемен број на завршени предмети</p>	
<p>Потпрограма 2: Процес на експропријација</p>	<p>Показател за успешност: Зголемен број на завршени предмети</p>	
<p>Потпрограма 3: Имплементација на Законот за користење на располагање со стварите на државните органи</p>	<p>Показател за успешност: Тековно давање мислења во врска со спроведување на Законот</p>	

