

3316.

Врз основа на член 75 ставови 1 и 2 од Уставот на Република Македонија, претседателот на Република Македонија и претседателот на Собранието на Република Македонија издаваат

### У К А З

#### ЗА ПРОГЛАСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

Се прогласува Законот за изменување и дополнување на Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа,

што Собранието на Република Македонија го донесе на седницата одржана на 24 декември 2009 година.

Бр. 07-5397/1  
24 декември 2009 година  
Скопје

Претседател  
на Република Македонија,  
**Горге Иванов, с.р.**

Претседател  
на Собранието на Република  
Македонија,  
**Трајко Вељаноски, с.р.**

#### ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

##### Член 1

Во Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ број 61/2004, 96/2004 и 67/2007), во членот 2 став (1) точката 15 се менува и гласи:

„15. Задолжување е постапка за создавање на финансиски обврски со склучување на договор за заем и/или издавање на хартии од вредност;“.

По точката 15 се додаваат три нови точки 16, 17 и 18, кои гласат:

„16. Гаранција од општина е потенцијална обврска за плаќање, преземена од општината, во име на јавното претпријатие и трговското друштво кои се во целосна или во доминантна сопственост на општината, за чија сметка е издадена гаранцијата;

17. Краткорочна позајмица се парични средства обезбедени од Централниот буџет на Република Македонија со цел за надминување на временска неусогласеност на приходите и другите приливи со расходите и другите одливи со обврска за враќање до крајот на тековната фискална година во која истата е одобрена, без камата и

18. Долгорочна позајмица се парични средства обезбедени од Централниот буџет на Република Македонија со обврска за враќање најмногу до пет години, без камата.“

##### Член 2

Во членот 9 ставот (2) се менува и гласи:

„Приходите од данок на додадена вредност се обезбедуваат во висина од:

- 4,5 % од вкупно наплатениот данок на додадената вредност остварен во претходната фискална година.“

##### Член 3

Во членот 18 ставовите (3) и (4) се менуваат и гласат:  
„(3) Општината го доставува договорот за заем и амортизационен план до Министерството за финансии во рок од десет работни дена од денот на неговото потпишување.

(4) Општината може да се задолжува преку издавање на хартии од вредност во согласност со закон.“

Ставот (5) се брише.

##### Член 4

По членот 18 се додава нов член 18-а, кој гласи:

##### „Член 18-а

#### Обезбедување на задолжувањето

Општината при обезбедување на задолжувањето, не може да воспостави заложно право врз имот, кој служи за вршење на дејности од јавен интерес утврдени со закон.“

##### Член 5

Членот 19 се менува и гласи:

„(1) Општината може да се задолжува краткорочно со заем што ќе се отплати во рок од 12 месеца од денот на склучувањето на договорот за задолжување.

(2) При краткорочно задолжување, вкупниот долг на општината направен по основ на краткорочно задолжување и краткорочна позајмица од Централниот буџет на Република Македонија во текот на фискалната година, не може да надмине 30% од реализираните вкупни приходи на тековно-оперативниот буџет на општината во претходната фискална година.“

##### Член 6

Членот 20 се менува и гласи:

„(1) Општината може долгорочно да се задолжува за:  
- финансирање на капитални проекти и инвестиции,  
- рефинансирање на долговите настанати по основ на задолжување од алинејата 1 на овој став,  
- обврски по основ на активирани државни гаранции,  
- обврски по основ на земено позајмици и  
- заштита и отстранување на последици предизвикани од природни непогоди и од еколошки катастрофи.

(2) Советот на општината го одобрува долгорочно задолжување, по претходно одржана јавна расправа во општината. Предмет на јавната расправа е опис на проектот и условите за негово финансирање.

(3) Општината може да се задолжи или да издаде гаранција по претходно донесена одлука од советот на општината. Одлуката на советот важи само доколку договорот за задолжување или издавање на гаранција се склучи во фискалната година во која е донесена.

(4) При долгорочно задолжување, вкупната годишна отплата на долгот (главнина, камата и други трошоци) направен врз основа на долгорочно задолжување и долгорочна позајмица од Централниот буџет на Република Македонија не може да надмине 30% од вкупните приходи на тековно-оперативниот буџет на општината во претходната фискална година.

(5) Вкупниот износ на недостасан долгорочен долг на општината, вклучувајќи ги и сите издадени гаранции не може да го надмине износот на вкупните приходи на тековно-оперативниот буџет на општината во претходната година.

(6) Средствата обезбедени со долгорочно задолжување се користат за намената за којашто се одобрени.“

#### Член 7

Членот 21 се менува и гласи:

„(1) Јавните претпријатија и трговските друштва кои се во целосна или во доминантна сопственост на општината основани од општината можат да се задолжат само по претходно издадена гаранција од советот на општината за што советот донесува одлука.

(2) Трошоците за евентуално плаќање по основ на издадената гаранција општината ги резервира во буџетот.

(3) Градоначалникот на општината е должен да го известува Министерството за финансии за секоја издадена гаранција, во рок од десет дена од денот на нејзиното издавање.“

#### Член 8

Во членот 23 став (1) сврзникот „и“ се заменува со запирка, а по зборовите: „посебен дел“ се додаваат зборовите: „и развоен дел“.

По ставот (4) се додаваат три нови става (5), (6) и (7), кои гласат:

„(5) Развојниот дел го содржи планот на програмите за развој на општините.

(6) Планот на програмите за развој ги содржи среднорочните проекции на одобрени средства по:

- одделни буџетски програми и потпрограми,
- години во кои истите ќе се реализираат и
- извори на финансирање, односно буџети.

(7) Планот на програмите за развој од ставот (6) на овој член се ревидира секоја година.“

Ставот (5) станува став (8).

#### Член 9

По членот 43 се додаваат два нови члена 43-а и 43-б, кои гласат:

#### „Член 43-а

#### **Краткорочна позајмица од Буџетот на Република Македонија**

(1) За надминување на состојбата на привремен недостиг на парични средства, односно временска неусогласност на приходите и другите приливи со расходите и другите одливи, на општината може да и се одобри краткорочна позајмица, со обврска за враќање до крајот на фискалната година во која позајмицата е одобрена, без камата од Централниот буџет на Република Македонија.

(2) Позајмицата на општината од Централниот буџет на Република Македонија ја одобрува Владата на Република Македонија со одлука, на предлог на министерот за финансии по претходно доставено писмено барање од општината.

(3) Министерот за финансии поблиску го пропишува начинот на постапување при одобрување и враќање на краткорочната позајмицата на општината од Централниот буџет на Република Македонија.

(4) Во случај општината средствата или дел од средствата од ставот (1) на овој член да не ги врати до крајот на тековната фискална година, на невратените средства од почетокот на наредната фискална година започнува да се пресметува камата во висина од 2% на годишно ниво до конечната исплата.

(5) Трезорот ја врши наплатата на невратените средства од краткорочната позајмица со пресметана камата со повлекување на средства од сметката на општината во висина на расположливите средства, а по извршените плаќањата за плати од страна на општината и извршувањето на претходно добиени налози за извршување.

#### Член 43-б

#### **Долгорочна позајмица од Буџетот на Република Македонија**

(1) За надминување на состојбата на недостиг на парични средства, односно временска неусогласност на приходите и другите приливи со расходите и другите одливи, доколку истата не може да се надмине со одобрување на краткорочна позајмица, на општината може да и се одобри долгорочна позајмица без камата од Централниот буџет на Република Македонија со обврска за враќање најмногу до пет години, од денот на одобрувањето.

(2) Долгорочната позајмицата на општината од Централниот буџет на Република Македонија ја одобрува Владата на Република Македонија со одлука, на предлог на министерот за финансии по претходно доставено писмено барање од општината.

(3) Во Одлуката од ставот (2) на овој член се утврдува износот, рокот и динамиката на отплата на одобрената долгорочна позајмица.

(4) Министерот за финансии поблиску го пропишува начинот на постапување при одобрување и враќање на долгорочната позајмицата на општината од Централниот буџет на Република Македонија.

(5) Во случај општината да не го отплати годишниот ануитет, согласно со одлуката од ставот (2) на овој член, на достасаните, а ненаплатени ануитети, започнува да се пресметува камата во висина од 2% на годишно ниво до конечната исплата.

(6) Трезорот ја врши наплатата на неисплатениот годишен ануитет со пресметана камата со повлекување на средства од сметката на општината во висина на расположливите средства, а по извршените плаќања за плати од страна на општината и извршувањето на претходно добиени налози за извршување.“

#### Член 10

Во членот 47 став (1) алинеите 1, 2 и 3 се менуваат и гласат:

„- општината го надмине ограничувањето од 30% од реализираните вкупни приходи на тековно-оперативниот буџет на општината во претходната фискална година по основ на краткорочно задолжување и краткорочна позајмица од Централниот буџет на Република Македонија во текот на фискалната година (член 19 став (2)),

- не го достави договорот за заем и амортизациониот план до Министерството за финансии во рок од десет работни дена од денот на неговото потпишување (член 18 став (3)),

- не го извести Министерството за финансии за издадените гаранции во рок од десет работни дена од денот на издавањето на гаранцијата (член 21 став (3)).”

Алинејата 4 се брише.

Алинеите 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 и 16 стапуваат алинеи 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 и 15.

Во ставот (2) алинеите 1, 2, 3, 4 и 5 се менуваат и гласат:

“- општината се задолжи во земјата и странство без претходна согласност на Владата на Република Македонија (член 18 став (2)).

- општината воспостави заложно право врз имот кој служи за вршење на дејности од јавен интерес утврдени со закон (член 18-а),

- општината не ги користи средствата обезбедени со долгорочно задолжување согласно со утврдената намена (член 20 став (6)),

- општината го надмине ограничувањето од 30% од вкупните приходи на тековно-оперативниот буџет на општината во претходната фискална година за вкупната годишна отплата на долгот (главнина, камата и други трошоци), направен врз основа на долгорочно задолжување и долгорочна позајмица од Централниот буџет на Република Македонија (член 20 став (4)) и

- општината не се придржува на условите за висината на вкупниот непристигнат долгорочен долг (член 20 став (5)).”

#### Член 11

Членот 50 се брише.

#### Член 12

Одредбите од членот 2 на овој закон ќе започнат да се применуваат од 1 јануари 2013 година.

До започнувањето на примената на одредбите од членот 2 на овој закон, приходите од данокот на додана вредност ќе се обезбедат:

- во 2010 година во висина од 3,4 %,

- во 2011 година во висина од 3,7 % и

- во 2012 година во висина од 4 %,

од вкупно наплатениот данок на додadenата вредност остварен во претходната фискална година.

#### Член 13

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија”, а ќе се применува од 1 јануари 2010 година.

### L I G J

#### PËR NDRYSHIMIN DHE PLOTESIMIN E LIGJIT PËR FINANCIMIN E NJESIVE TË VETADMINISTRIMIT LOKAL

##### Neni 1

Në Ligjin për financimin e njesive të vetadministrimit lokal (“Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë” numer 61/2004, 96/2004 dhe 67/2007), në nenin 2 paragrafi (1) pika 15 ndryshohet, si vijon:

“15. Ngarkim me borxh është procedura për krijimin e obligimeve financiare me lidhjen e marrevshjes për hua dhe/ose emetimin e letrave me vlerë;”.

Pas pikes 15 shtohen tri pika të reja 16, 17 dhe 18 si vijojne:

“16. Garanci nga komuna është obligimi potencial për pagese, i ndermarre nga komuna, në emer të ndermartjes publike dhe shoqerise tregtare, të cilat janë në pronesi të plote ose dominuese të komunes, për llogarine e së ciles është dhene garancia;

17. Hua afatshkurter janë mjete monetare të siguruar nga Buxheti Qendror i Republikës së Maqedonisë, me qellim të tejkalimit të mosharmonizimit të perkohshem të të hyrave dhe të ardhurave tjera me të dalat dhe shpenzimet tjera, me obligim për kthim deri në fund të vitit rrjedhes fiskal në të cilin e njejtа është lejuar, pa kamate dhe

18. Hua afatgjate janë mjete monetare të siguruar nga Buxheti Qendror i Republikës së Maqedonisë, me obligim për kthim më së shumti deri në pese vite, pa kamate.”

##### Neni 2

Në nenin 9, paragrafi (2) ndryshohet si vijon:

“Të hyrat nga tatimi mbi vleren e shtuar sigurohen në lartesi prej:

- 4,5 % nga tatimi mbi vleren e shtuar i pergjithshem i arketuar, i realizuar në vitin fiskal paraprak.”

##### Neni 3

Në nenin 18 paragrafi (3) dhe (4) ndryshohen, si vijojne:

“(3) Komuna ia dorezon marrevshjen për hua dhe planin e amortizimit Ministrise së Financave, në afat prej dhjete ditësh pune nga dita e nenshkrimin të saj.

(4) Komuna mund të ngarkohet me borxh nepermjet emetimit të letrave me vlerë, në pajtim me ligjin.”

Paragrafi (5) shlyhet.

##### Neni 4

Pas nenit 18 shtohet neni i ri 18-a, si vijon:

##### “Neni 18-a

#### **Sigurimi i borxhit**

Komuna gjate sigurimit të borxhit, nuk mund të vendojë të drejte pengu mbi pronen, e cila sherben për kryerjen e veprimtarive me interes publik të percaktuara me ligj.”

##### Neni 5

Neni 19 ndryshohet, si vijon:

“(1) Komuna mund të ngarkohet me hua afatshkurter, e cila do të paguhet në afat prej 12 muajsh nga dita e lidhjes së marrevshjes për ngarkim me borxh.

(2) Gjate ngarkimit me borxh me afat të shkurter, borxhi i pergjithshem i komunes i krijuar në baze të hyrjes në borxh me afat të shkurter dhe huas afatshkurter nga Buxheti Qendror i Republikës së Maqedonisë gjate vitit fiskal, nuk mund të tejkaluje 30% nga të hyrat e pergjithshme të realizuara të buxhetit operativ-rrjedhes të komunes, në vitin paraprak fiskal.”

##### Neni 6

Neni 20 ndryshohet, si vijon:

“(1) Komuna mund të ngarkohet me borxh në afat të gjate, për: