



Твининг проект: „Зајакнување на среднорочно буџетирање за ефективно управување со јавните финансии“

Краток опис на Проектот

Главната цел на Твининг проектот е да обезбеди одржливост на јавните финансии и нивно поефикасно управување. Активностите на Проектот имаат за цел да ја подобрат ефективност на среднорочното буџетско планирање, програмското буџетирање и буџетската класификација како и фискалното известување во согласност со ESA стандардите. Проектот започна со имплементација во Декември 2015, а ќе заврши во Ноември 2017. Главниот корисник на Проектот е Министерство за финансии, Сектор за буџет и фондови.

Компоненти на Проектот:

Компонента 1: Понатамошно зајакнување на програмско буџетирање - Оваа компонента се очекува да резултира со подобрена програмска класификација и развиени процедури за дефинирање, мониторинг и известување на програмските индикатори;

Компонента 2: Подобрено среднорочно буџетирање - Оваа компонента ќе резултира со подобрен капацитет на Секторот за Буџет и фондови при Министерство за финансии и пилот буџетски корисници за среднорочно буџетско планирање;

Компонента 3: Подобрено фискално известување - Оваа компонента ќе резултира со развиен капацитет на Министерството за финансии за фискално известување во согласност со стандардите на ЕУ и барањата во областа на јавните финансии.

Експерти од Финска, Словенија, Австрија и Холандија ќе соработуваат со експерти од Министерство за финансии во бројни активности кои се планирани со временската рамка на Проектот.

Покрај Секторот за буџет и фондови, соработка ќе се оствари и со Секторот за трезор, Секторот за даночна и царинска политика, Секторот за макроекономија и Секторот за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг во Министерство за финансии, како и Управата за јавни приходи и Државниот завод за статистика.

Успешно отварање на проектот !

Конференцијата по повод официјалното отпочнување на Твининг проектот „Зајакнување на среднорочното буџетирање за ефективно управување со јавните финансии“ се одржа во просториите на ЕУ Инфо центарот, во Скопје, на 25^{ти} јануари 2016 година. На конференцијата присуствуваа претставници од Министерството за финансии и голем број на други министерства и агенции, амбасади, меѓународни организации и други заинтересирани страни. Повеќе од 80 учесници присуствуваат на настанот. Настанот исто така, беше и медиумски покриен.

Поздравно обраќање на конференцијата имаа: раководителот на Одделот за политички прашања, информации и комуникации при Делегацијата на ЕУ во Скопје, г. Лукаш Холуб и државниот секретар на Министерството за финансии, г. Игор Димитров, како и управниот директор на ХАУС - Финскиот институт за јавен менаџмент, г-ѓа Анели Темес. Сите говорници изразија задоволство за почетокот на имплементација на Проектот, истакнувајќи го неговото значење и очекуваните резултати за Министерството за финансии и државата воопшто. Вториот дел од Конференцијата се содржеше од неколку презентации.

Постојан твининг советник г-а Јона Барихел и соработник на постојаниот твининг советник г. Мартин Новески имаа презентација за главните активности, резултати и придобивки од Твининг проектот за Министерството за финансии.

г. Сами Јаултинен, координатор за економски политики и раководител на сектор во Министерство за финансии во Финска, ги презентираше реформите за управувањето со јавните финансии - промена кон среднорочна перспектива.

Следната презентација од страна на г-а Јона Барихел и г. Александар Зулер, советник во Министерство за финансии од Австрија беше на тема „Буџетските реформи - имплементирани на среднорочна буџетска рамка според ЕУ барањата,, .

Заклучниот говор на конференцијата го имаа лидерите на проектот г. Реијо Линдх од Финскиот институт за управување со јавни финансии и г-ѓа Верица Проковиќ, раководител на Сектор за буџет и фондови, Министерство за финансии.

Повеќе информации за настанот може да најдете во Извештајот на следниот линк:

http://finance.gov.mk/files/Report%20on%20Activity%200.1%20Kick-off%20Conference_0.pdf



г-ѓа Верица Проковиќ, лидер на проектот и г. Реијо Линдх, лидер на проектот, раководителот на Одделот за политички прашања, информации и комуникации г. Лукаш Холуб, Државен секретар во Министерство за финансии, г. Игор Димитров, г-ѓата Анели Темес, управен директор на ХАУС, Финскиот институт за јавен менаџмент



Почеток на компонента 1 - активности започнати во декември !

Во период од 14 -18 декември, Проектот започна со активност 1.1 - Идентификување на стратешки програми, правни акти и дефинирање на програми. Првата мисија ја спроведоа експертите г-а Пајви Валкама од Финска, г-а Катја Лаутар и г-а Ирена Ростан од Словенија. За време на мисијата експертите работеа на разгледување и анализа на постоечката релевантна документација за среднорочна буџетска рамка и за подготовки на централниот буџет. Експертите имаа и консултации и дискусии со вработените во Секторот за буџет и фондови, во врска со очекувањата од новата буџетска програмска класификација како и структура и поврзаност на програмската класификација со среднорочната буџетска рамка и стратешко планирање, каква ќе биде улогата на Министерството на финансии, а каква на останатите министерства и буџетските корисници. На 16 декември 2015 експертите спроведоа мини - семинар со 29 учесници од инволвираните институции и сектори во Проектот со фокус на финското и словенското искуство на спроведување на буџетска класификација.

Компонента 1 продолжеток на активности

Во јануари и февруари 2016 активноста 1.1 продолжи со имплементација.

Во периодот од 26 - 28 Јануари 2016 се оддржа краткорочна мисија со експертите г-а Пајви Валкама од Финска и г. Александар Зулнер од Австрија. Цел на оваа мисија беше да се продолжи со ревизија и анализа на релевантните постоечки документи. Експертите заедно со постоечкиот твининг советник на проектот ја анализираа ориентацијата кон резултати во процесот на буџетско планирање и планирање на владините стратегии. За време на мисијата се оддржа состанок со Единицата за стратешко планирање при Генералниот секретаријат на Влада.

Следната мисија беше спроведена во период од 08 - 10 февруари 2016 од страна на експертите г-а Катја Лаутар и г. Грегор Фичко од Словенија. Во фокус на мисијата беше ревизија и анализа на релевантните правни и стратешки документи во пилот буџетските области на транспорт и животна средина, а се работеше и на изготвување на нацрт програмска буџетска класификација со индикатори за овие сектори. Една од целите на мисијата беше да се тестира и креира образец за дефинирање на програмска класификација. Експертите работеа со вработените во Секторот за буџет и фондови на креирање на програмска буџетска класификација и индикатори. Исто така се оддржаа и состаноци со претставници од буџетските корисници, Министерство за транспорт и Министерство за животна средина.

Оваа мисија беше практична и со прагматичен фокус. Резултатите од избраните пилот сектори транспорт, земјоделство и животна средина понатаму ќе се користат за дефинирање на идни активности со цел давање на препораки за програмска буџетска класификација.



Работна средба со колегите од Министерство за финансии за дефинирање на програмска класификација во област транспорт и животна средина



Состанок со претставници од Министерство за транспорт





Активности во компонента 2 започнати во февруари 2016

Активноста 2.1 „Евалуација на тековниот буџетски процес и капацитетите на буџетските институции на централно ниво, започна со имплементација во февруари 2016.



Семинар одржан на 16.02.2016

Првата експертска мисија од активноста 2.1 се одржа во период од 15 - 18 февруари 2016, со експертите г-а Криста Бок и г-дин Бенедикт Гамилшег од Австрија и постојаниот твининг советник Јона Барихел од Финска. За време на мисијата се изврши ревизија и проценка на клучните документи за фискалната политика (тука вклучувајќи ги Фискална стратегија, процедури на Фискална стратегија, Закон за буџет, годишниот буџет, циркуларното писмо и сл.), како и релевантни извештаи во оваа област (ПЕФА извештај).

На 16 Февруари 2016 се одржа семинар за 16 учесници од Министерството за финансии. На семинарот детално беа презентирани примери од среднорочната рамка на расходи на Финска и Австрија, како и најдобри практики од државите членки на ЕУ. Експертите дадоа препораки во извештајот од мисијата, а на учесниците им беше дадена и “домашна задача” за аспектите на планирање на среднорочна рамка на расходи.

Втора експертска мисија во рамки на истата активност се одржа во период од 22 - 26 февруари 2016 со г-дин Јуко Нарика од Финска. Фокус на оваа мисија беа општините како дел од генералната влада и капацитетите за среднорочно буџетско планирање во локалната самоуправа. Во оваа прилика беа разгледувани голем број на документи од локална самоуправа, а беа одржани и низа состаноци со претставници од Министерство за финансии, Министерство за локална самоуправа, Министерство за образование и Здружението на единици на локална самоуправа ЗЕЛС. За време на мисијата беше спроведена евалуација на финансиските практики во локалната самоуправа и процедурите за среднорочно планирање за што на 26 февруари 2016 на вработените во Министерство за финансии им се презентираа наодите. Презентацијата се состоеше од препораки и најдобри практики за финансирање и управување со финансиите на локалната власт како дел од среднорочно планирање на јавните финансии, а исто така беа дадени и препораки за подобрување на начинот на презентирање на информациите за локалната самоуправа во Фискалната стратегија.



Презентација за финансирање на локалната самоуправа

Анализа и препораки за подобрување на среднорочното проектирање на приходите

Во периодот од 03 - 05 февруари 2016 се одржа мисија од активност 2.3 со експертите г. Мика Кузманен и г. Јука Матила. За време на мисијата се спроведе анализа на тековната состојба на среднорочното предвидување на приходите (методи, процеси, соработка помеѓу секторите на другите институции, капацитетите за развој и сл.) Врз основа на состаноците и достапната документација од релевантните институции во областа (на пр. ПЕФА, Светска банка), експертите идентификуваа области за напредок во процесите на предвидување на среднорочните приходи. Исто така тие предложија и изготвување на Прирачник за утврдување на приходите. Прирачникот треба детално да ги опише методите кои што се користат при изготвување на проекциите за приходи во фискалните табели. Откако ќе биде завршен, Прирачникот ќе може да се користи од страна на Министерството за да се идентификуваат проблематичните области во проектирањето на приходите и согласно на тоа да се планираат идните мисии.



Презентација

Презентација за анализа се одржа на 05 февруари 2016 на која учество земаат 13 учесници од Министерството за финансии и управата за јавни приходи. Исто така беше дадена препорака до Министерство за финансии да работи на изнаоѓање на начини (координативна група или слично) за подобрување на координацијата и размената на информации за процесите на проектирање на приходите. Исто така се даде и препорака да се подобри транспарентноста при известувањето за промена на политика во публикуваните документи.



Проектот е финансиран од Европската Унија